

5th World Society of Disaster Nursing

參加第五屆世界災難護理學會理監事會暨研討會

心得報告



參加者：陳淑賢常務理事、章淑娟常務理事

派赴國家：德國不來梅

出國時間：2018 年 10 月 17-19 日

一、參加理事會經過

近年來，隨著世界災難的數量增加，跨越國界提供了救濟和支持活動。但是，從這些活動中獲得的信息和知識沒有很好地分享或利用。在此背景下，於 2007 年 5 月日本災難護理學會(The Japan Society of Disaster Nursing, JSDN)促成了世界災難護理學會委員會，邀請了日本、韓國、中國，聯合國等參與並召開委員會，於是世界災難護理學會在 2008 年 1 月 22 日在日本神戶舉行落成典禮，藉舉辦學術活動來促進國際學術交流和合作研究，邀請國際專家透過研究科學及經驗的角度，來激發國際重視，藉互動與對話形成共識，並使災難護理知識實踐。世界災難護理學會目前有 16 個國家、46 學術團體參加，每兩年舉行一次國際會議，過去在日本、威爾士、中國和印度尼西亞等國家舉行，如第一屆 WSDN 學術會議於 2009 年在日本舉行，Hiroko Minami 博士擔任會議主席，擔任 JSDN 主席和金田姬路大學校長。第二屆 WSDN 學術會議於 2012 年在威爾士卡迪夫舉行，Donna Mead 教授擔任 Glanmorgan 大學院長和教授。中國護理學會會長(CNA)，李博士及其團隊於 2014 年在中國北京舉辦了第三屆 WSDN 會議。2016 年第四屆印度尼西亞會議由印度尼西亞大學教授 Yani Achir 博士主持。

今年由德國不來梅大學教授 Stefan Görres 博士及其團隊在不來梅舉辦第五屆 WSDN，其國際災難護理研討會主題“全球災難風險管理未來的挑戰-以實證為基礎之研究及護理師必備之強大能力”(Future Challenges for

Global Disaster Risk Management–Evidence based Research and Powerful Competencies Needed for Nurses)，有來自日本、印尼、英國、泰國、韓國、中國、香港、菲律賓、台灣等四大洲 17 個國家護理相關組織團體，約 180 人參加。

台灣護理學會於 2015 年以團體會員名義參加世界災難護理學會(World Society of Disaster Nursing, WSDN)，此次也受邀參加第五次世界災難護理學會理事會議，會議在研討會前一天 2018 年 10 月 17 日舉行，其議程包括目前理事會員及新申請加入的委員、第四屆世界災難護理學會理事會會議紀要、2020 WSDN 研討會在韓國預定議題（如災難的文化與倫理）、2022 年 WSDN 研討會主辦機構、各團體會員在災難護理推展狀況提報、討論印度尼西亞蘇拉威西島地震，海嘯和火山噴發的捐贈情況、討論 WSDN 的未來活動，最後選第六屆理事長(圖一)。此次代表台灣護理學會希望能爭取 2022 年 WSDN 研討會在台灣舉辦，Dr. Aiko Yamamoto 引導大家討論 2022 年 WSDN 研討會時，陳淑賢主任委員舉手發言，並代表台灣護理學會表達我們很有意願承接此活動，且介紹台灣護理學會組織與會員，說明這些年我們積極參與 ICN 所舉辦的各項活動，如於 2005 年以地主國身分舉辦「ICN 國家代表會議暨 23 屆國際護士大會」，有 148 個國家四千多位貴賓參與盛會，而在 2008~2017 年與 ICN 共同舉辦「第九屆 ICN 亞洲護理人力論壇與第五屆亞洲護理學會聯盟會議」、「國際認證暨法規論壇」、「第十八屆

ICN 亞洲護理人力論壇與第十四屆亞洲護理學會聯盟會議」等，努力推動及提升護理專業國際地位與能見度。報告完後，獲得全數鼓掌通過，Dr. Aiko Yamamoto 報告 2022 年 WSDN 研討會在台灣舉辦。

或許 2022 年還有一段時間，但我們要思考承辦研討會方向及如何讓世界看得到台灣災難護理努力，因此回國後，陳主委在 2018 年 11 月 2 日的災難護理委員會提議討論 2022 年 WSDN 研討會方向及內容，與會中賴甫誌副教授提議與建議，經委員熱烈討論，目前的規劃主題 Innovation, integration, & illustration: nursing contribution for back to resilience in disaster，其內容包含災難前中後準備與預防、減災及復原、政策、指揮系統、救災者與被救者的安全與自尊、如何與家屬共享決策、如何照顧移工/新住民（文化/宗教議題）、創新護理繼續教育（達到全民災害識能）、易受傷族群照護以及災難的媒體識能-如何辨識、應對假新聞、大數據運用等。除此，研討會雖已台灣護理學會為主軸外，其可結合跨領域專業團體舉辦，相信可吸引更多人參加，可讓各國專業組織對台灣的理解。

二、研討會學習

第五屆 WSDN 研討會於 2018 年 10 月 18~19 日舉行，首先由大會主席 Stefan Görres 開場，說明研討會舉辦的精神與意義，以及本次研討會六個主要議題（如災難照護的準備、災難地區護理人員的安全、救災支援的創新技術、災難應對中文化特徵的相關性、人道主義災難的難民潮和歐洲的

難民危機、災難相關研究課題和方法等，接下來由世界災難護理學會理事長 Dr. Aiko Yamamoto 說明世界災難護理會推動方向及研究議題，與會也邀請了議員 Quante-Brandt、德國護理委員會主席 Franz Wagner 和外交部的國務卿 Dr. Annen，此外，德國紅十字會主席 Hasselfeldt 女士也介紹紅十字在世界災難業務及服務推動，所以整個研討會有 Keynote presentation (7 場)、Parallel scientific oral presentation(38 場)、Panel Discussion(3 場)以及 Poster presentation(70 篇)。台灣共 29 人參加，8 個口頭報告，22 篇海報發表，章淑娟常務理事代表報告台灣護理學會災難護理委員會的發展及對全國護理災難應變的教育，能在花蓮 0206 地震災難期間政府、民間團體和醫院三方迅速的反應，讓傷亡減到最低，且迅速復原，與會者熱烈討論，紅十字會代表也很讚嘆台灣慈濟基金會的十大反應之貢獻。

Hiroko Minami 教授提到，仙台減少災害風險框架是借鑒了 HFA 中確保國家和其他利益攸關方工作連續性的要素，並根據磋商會和談判過程中的呼籲推出了眾多創新成果，強調災害風險管理而非災害管理，規定了七個全球目標的定義，根據預期成果來減少災害風險，重點關注預防產生新風險、減少現有風險和加強抗災力的目標，以及一套指導原則，包括國家在防災和減災上承擔主要責任、採用全社會和全國家機構齊心協力參與的方法。同時，大幅擴大了減災的範圍，同時關注自然和人為災害以及相關的環境、技術和生物災害和風險。而且對衛生抗災力的大力推動也貫穿始

終。Dr. Anna Förster 及 Dr. Tener Goodwin Veenema 演說中，提到美國的「完整緊急應變管理（Comprehensive Emergency Management, CEM）」又將整個緊急應變管理分為四個階段：減災預防、應變準備、緊急應變、災後復原。我們可能無法完全避免災害發生，但是可以盡量減少災害（Mitigation）帶來的衝擊，從日常生活中就開始採取防災措施，如防震、易燃物管理或是水土保持等。隨時都在完備狀態要有應變準備（Preparedness），強調在災害發生時能立即做出反應，主要包含應變裝備與器材、救災人員的教育、訓練以及防災演習等。在災難發生緊急應變（Response）時，需要採取適當的措施處理，包含運用恰當的資源、在正確的時間及地點、以正確的方法進行正確的處置，達到預期的結果。任何救災資源的不足與浪費，後果都需要由社會集體承擔。災難時要能處理得宜，必須仰賴平時的訓練與規劃，也就是充分做好前面所提減災預防與應變準備。希望在最短時間內災後復原（Recovery），讓受災地區恢復到災前的社會經濟狀況。然而以受創最嚴重的自然災難災區，不論國內外經驗，最快都要花費五年左右的時間才能恢復，其中牽涉廣泛的社會面與經濟面問題。重建的同時亦應記取教訓，避免在錯誤的地方重建，以從根本解決災害帶來的威脅。

三、學習感想

藉由與這些災難護理組織的連結，讓我國在災難護理的發展，可以更快速的與國際接軌，並讓國際社會得知我國的努力。在專家座談中，日本

的 Hiroko Minami 教授提及仙台減災架構、大數據運用、訊息傳播議題，還有印度尼西亞蘇拉威西島地震災後復原以及印尼在 2004 年海嘯後所做的追蹤，都值得我國在災難護理的研究中做為借鏡。災難護理委員會或許可檢視及思考目前所建置的災難護理的架構，如何顯現準備前、中、後之核心能力，如何透過訓練培養出可信賴的能力，除此也可透過研究的結果或研討會，來促進災害風險管理指標制定，從健康風險管理的角度確定災害期間關心的人，倡導並支持跨部門的跨界合作，包括信息共享，以及生物危害在內的所有危害的科學和技術，如此一來，帶動及提升社會整體的防災抗災之能量，讓全民打造更安全和安心的生活。

另外 WSDN 第一屆理事長也曾擔任 ICN 理事長的 Hiroko Minami 也有參與本次會議，能和著名的國際護理學者共同討論難護理的發展，何其有幸！

四、致謝

感謝台灣護理學會支持，讓我們有機會可以代表台灣護理學會到德國不來梅參加第五屆世界災難護理學會理監事會暨研討會，也提供補助台灣護理學會災難護理委員會委員和會員們發表多篇的論文，展現台灣在難護理的發展和貢獻，謹於此致謝。



圖 1 第五次世界災難護理學會理事會議



參加第五次世界災難護理研討會發表之護理同仁合影



與前 ICN 理事長 Hiroko Minami、Soparn Potaya 合影



與第五屆 WSDN 理事長 Aiko Yamamoto 合影



與 ICN 前理事 Joanne C. Langan 合影



與大會主席 Stefan Görres 合影



與第六屆 WSDN 理事長 Dr. Lee Ogcheol 合影