



全民防衛動員
All-out Defense Mobilization

我國全民防衛動員 機制運作



綱 目

- 壹、前言
- 貳、全民防衛動員概述
- 參、全民防衛動員機制
- 肆、工作重點
- 伍、策進方向
- 陸、結語



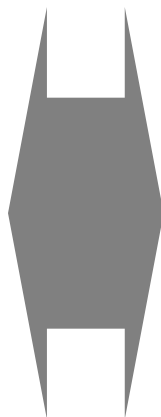
壹、前言



國家安全威脅因素

傳統安全威脅

軍事威脅



非傳統安全威脅

天然災害
恐怖攻擊
傳染疾病



傳統安全威脅-軍事威脅來源

區域戰略

美國與日、韓軍事合作；
與東南亞國家戰略安全
合作

中共「區域全面經濟夥
伴協定」、「一帶一路」
等政經戰略布局



兩岸關係

中共投射軍力成長國
防預算倍數成長

軍事擴張

解放軍軍機進入我空
域騷擾



非傳統安全威脅來源

天然災害

極端氣候造成重大天然災害如地震、海嘯、風災、豪雨及土石流等，引發複合式災害。



疫情擴散

SARS、H1N1、伊波拉病毒、MERS、新冠肺炎



恐怖攻擊

「伊斯蘭國」等國際恐怖組織」各地進行攻擊



能源、糧食危機

能源爭奪、糧食與水資源危機





全民防衛動員
All-out Defense Mobilization

貳、全民防衛動員 概述



法規沿革

國家總動員法
(31.3.29公布)

76.7.15解嚴

80.5.1終止動戡

全民防衛動員準備實施辦法
(86.5.28發布)

國防法 (89年01月29日總統公布，行政院90年12月24日核定自91年3月1日施行)

90.1.1行政程序法施行

全民防衛動員準備法
(90.11.14公布施行)
(103.6.4、108.6.19修正公布)



全民防衛動員
All-out Defense Mobilization

全民防衛動員識別標誌（CIS）意涵



主旨：集中全國人力、物力，
積儲總體戰力，鞏固國
家安全。



說明：

■ 外環：圓，代表團結、鞏固。

■ 七環意涵：代表全民防衛動員準備體系內之精神、人力、物資經濟、財力、交通、衛生、科技等 7 項行政動員，凝聚全民愛國意志，堅實全民防衛動員基礎，確保中華民國永續生存與發展。



全民防衛動員任務

階段	任 務
動員 準備	■ 平時：積儲全民總力 ■ 支援災害防救（依災防法）
動員 實施	■ 緊急危難 （發布緊急命令並實施動員） ■ 戰時：支援軍事作戰



參、全民防衛動員 機制



一、全民防衛動員機制

行政動員

精神動員 (教育部)

人力動員 (內政部)

物資經濟動員 (經濟部)

財力動員 (財政部)

交通動員 (交通部)

衛生動員 (衛福部)

科技動員 (國科會)



需求

全民戰力綜合協調組織

軍事動員

軍隊動員 (國防部)

軍需動員 (國防部)



平時：協助災害救援

戰時：支援軍事作戰



二、會報體系

- 動員會報體系區分「行政院」、「部會」及「直轄市、縣(市)政府」等3個層級。

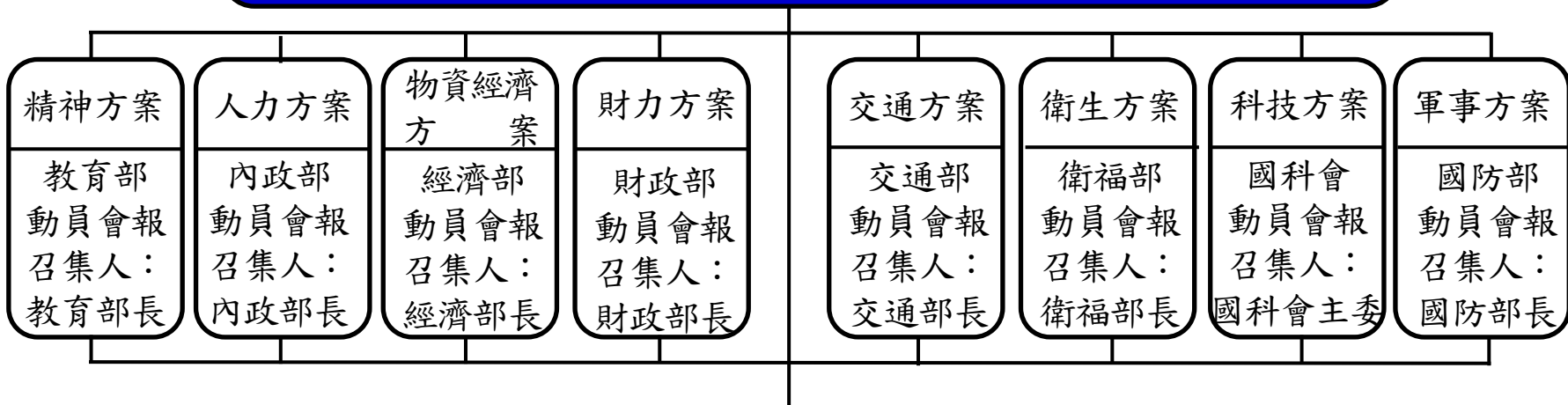
行政院全民防衛動員準備業務會報

召集人：行政院院長

副召集人：行政院副院長

執行長：國防部部長

秘書單位：國防部(全動署)



直轄市、縣(市)政府全民防衛動員準備業務會報

召集人：直轄市、縣(市)首長

副召集人：直轄市、縣(市)副首長

秘書單位：兵役局或民政局(處)



三、計畫體系

動員綱領

- 行政院 策訂
- 每2年策頒1次(1月底前)

動員方案

- 8個動員部會 策訂
- 每年策頒1次(3月底前)

分類計畫

- 各部會、機關 策訂
- 每年策頒1次(5月底前)

執行計畫

- 直轄市、縣(市)政府 策訂
- 每年策頒1次(7月底前)

演習
驗證
修正



動員準備機關策訂計畫一覽表

機關層級	策訂計畫	計畫重點
行政院	動員綱領 (每2年策頒 次2年度綱領)	1. 以國防戰略目標為指導原則，配合國軍全般戰略構想，統籌策劃全國人、物力，平時支援災害防救，戰時支援軍事作戰及兼顧民生需求。 2. 「112-113年度全民防衛動員準備綱領」經行政院動員會報110年度會議審議通過，於111年2月10日頒行
8個 動員部會	方案 (每年3月底前 策頒)	分由8個部會動員會報依據「動員準備綱領」，擬訂精神(教育部)、人力(內政部)、物資經濟(經濟部)、交通(交通部)、財力(財政部)、衛生(衛生福利部)、科技(科技部)及軍事(國防部)等8個「動員準備方案」，確定年度主要需求項目，律定各分類計畫應行規範事項。

動員準備機關策訂計畫一覽表

機關層級	策訂計畫	計畫重點
分類計畫主管機關	分類計畫 (每年5月底前策頒)	依「動員準備方案」所涉及之業務屬性，由行政院分別指定相關部會策訂「動員準備分類計畫」，112年度起計納編47項動員分類計畫。
直轄市、縣(市)政府	執行計畫 (每年7月底前策頒)	依據動員分類計畫及作戰需求，策訂「動員準備執行計畫」，規範直轄市、縣(市)政府緊急危難及平、戰時戰備整備作為，置重點於整合編管能量，納入施政計畫內推動，並藉演習驗證任務分配(支援關係)、訓練方式、支援作為(SOP)及指、管、通信機制。



47個動員分類計畫一覽表



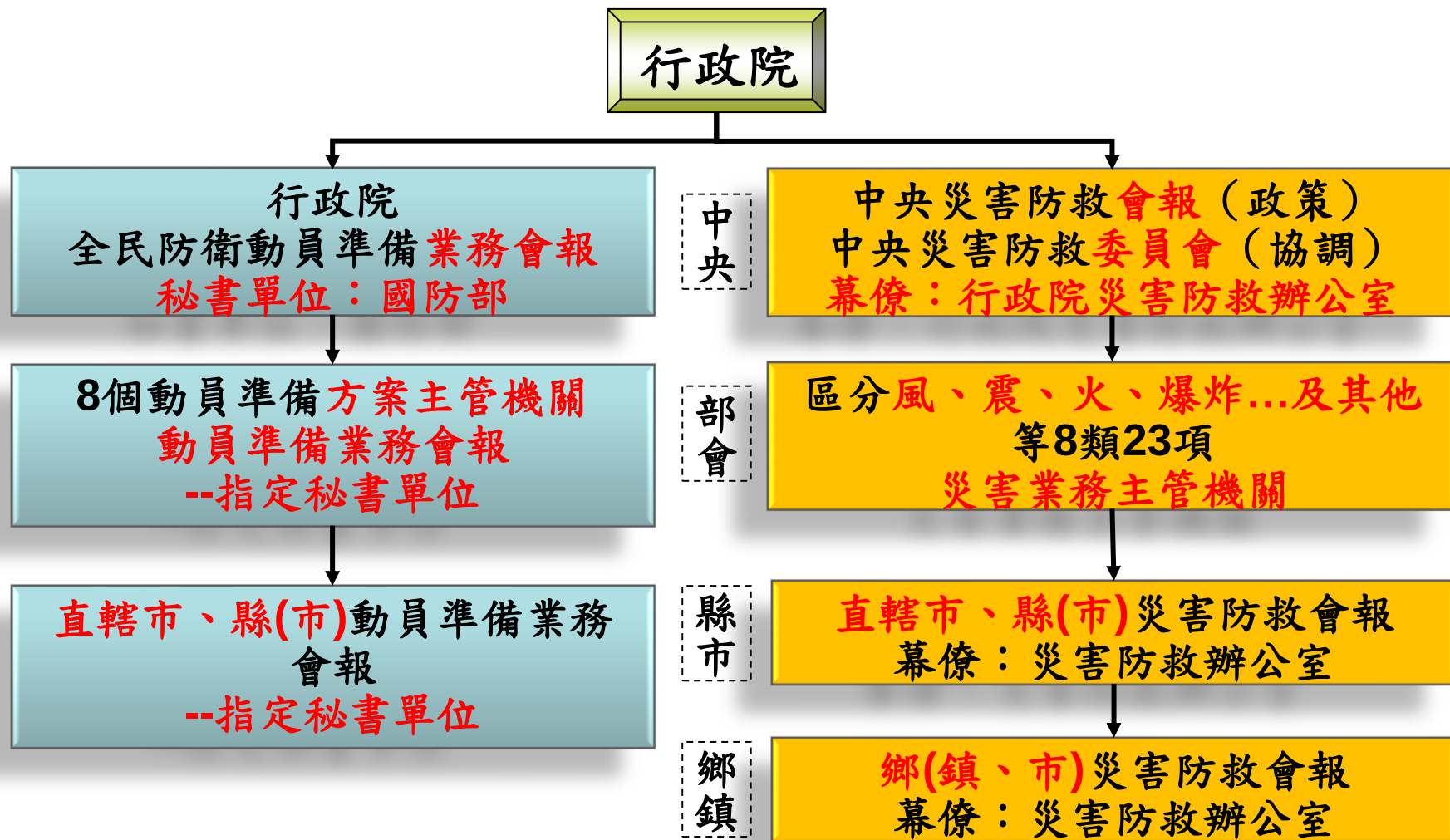
全民防衛動員
All-out Defense Mobilization

區分	計畫名稱	單位	區分	計畫名稱	單位
(內政部) 人力 7	民防人力	內政部	(教育部) 精神 3	全民國防精神教育	教育部
	重要生產人力	經濟部		海內外新聞傳播	文化部 外交部 通傳會
	學校青年服勤	教育部		國軍新聞文化傳播	國防部
	消防人力	內政部	(交通部) 交通 10	通信	通傳會
	戰時致受傷或身心障礙及退除役軍人安置	退輔會		工程重機械	內政部
	交通人力	交通部		鐵路	交通部
	替代役備役人力	內政部		高速鐵路	
(經濟部) 物資經濟 9	重要物資及固定設施調查	經濟部		公路	
	民生必需品短缺時期配給配售			水運	
	油氣			車輛	
	重要民生及工業物資			空運	
	重要水庫整備			高速公路	
	糧食	農委會		漁船	
	給水	經濟部	(衛福部) 衛生 4	傳染病防治	衛福部
煤	醫政				
電力	藥政				
(財政部) 財力 3	戰時戰費籌措	財政部	國軍醫療	國防部	
	戰時預算轉換	主計總處	(國防部) 軍事 7	軍隊	國防部
	戰時金融外匯管制	中央銀行		軍事勤務隊	
(國科會) 科技 4	科技研發人才	科技部		軍需物資	
	支援化學戰劑防護	環保署		軍事運輸	
	輻射防護	原能會		軍需工業	
	國防科技研發	國防部		軍民通用品標準化	
				國軍資訊	

備註:113年起財力方案-戰時金融外匯管制計畫分為戰時金融、戰時外匯管制計畫，交通方案增加資安防護分類計畫

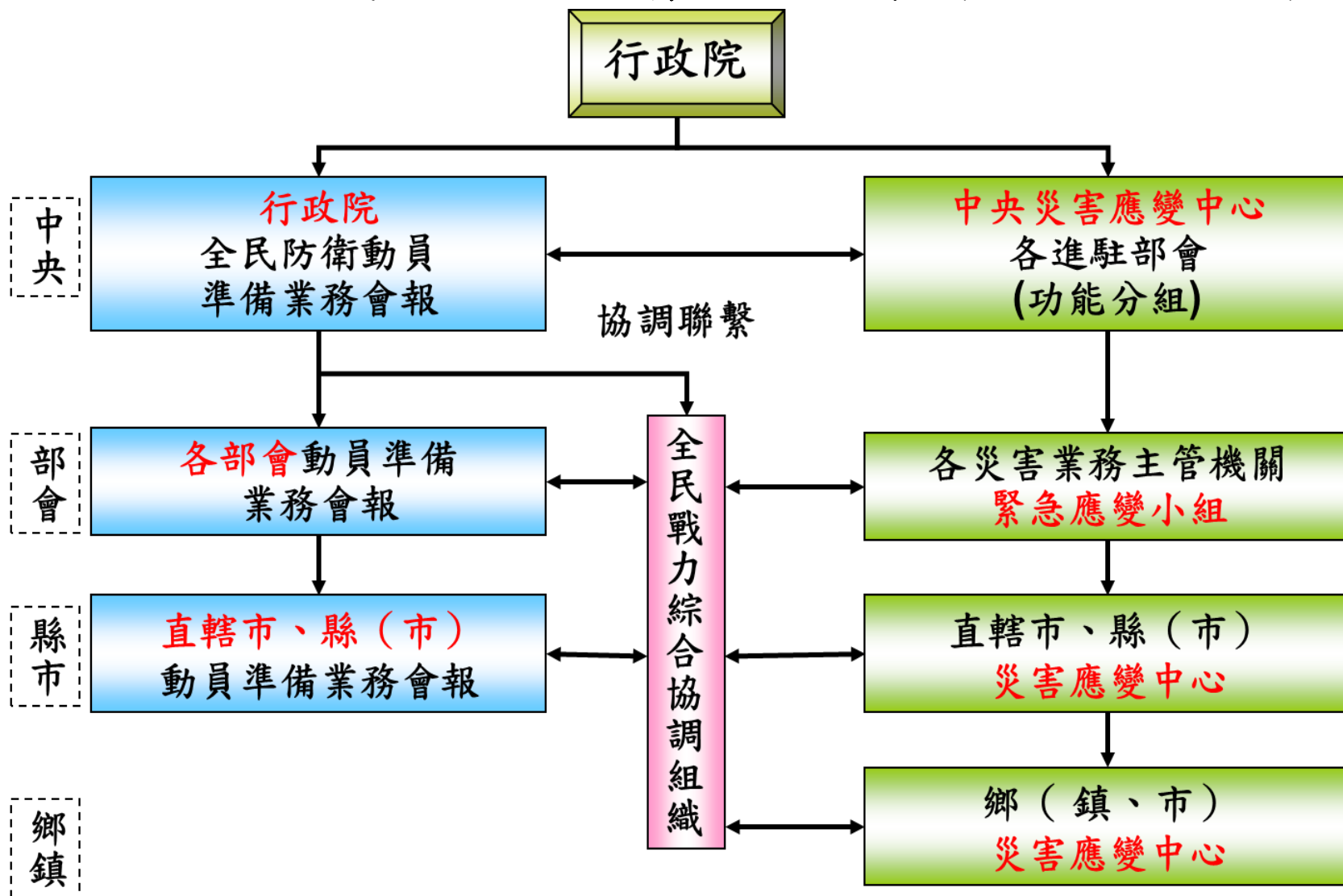


四、動員準備支援災害防救 各級動員及災防會報體系





各級動員及災防會報體系(災害應變)





全民防衛動員
All-out Defense Mobilization

五、動員準備結合平戰轉換需求

戰火是瞬間爆發的，各項動員準備必須「居安思危、從嚴從難」

導彈猝然攻擊，彈如雨下的場景

動員準備



支援
軍事作戰
擊退犯敵

國軍做好軍隊設施防護

針對油、電、水、交通、通信
網路等，突襲式攻擊

軍隊準備「應戰」，地方戰火波及，災民流離失所

各部會、地方政府動員整備

1 戰災準備及應變

2 物資調度及配售

3 交通障礙的排除

糧食、水
交通中斷

用得夠

用得到

用得上



肆、工作重點



修正

➡ 計畫-策頒動員綱領、方案、分類計畫及執行計畫

➡ 執行-法規修訂、調查、統計及編管動員能量、資訊系統、平戰準備

➡ 溝通-跨部會、動員及戰綜會報定期會議

➡ 訓練-動員業務講習、專技人力培訓、學術研討會

➡ 驗證-1. 全民防衛動員（民安）及軍民聯合防空（萬安）演習、自強演習、部會動員演習

2. 部會及縣市政府訪評（問）

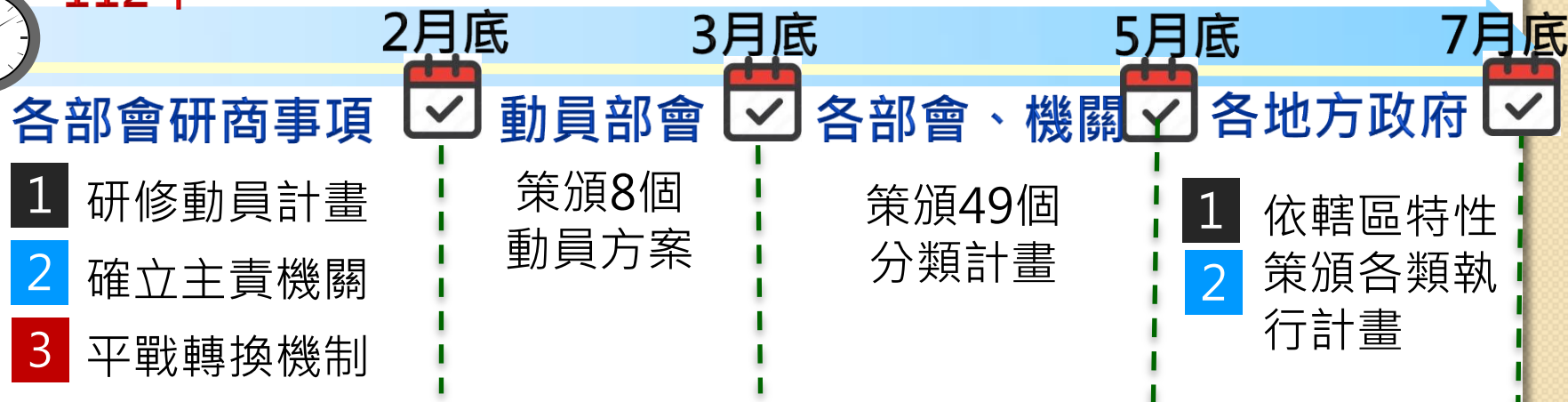


全民防衛動員
All-out Defense Mobilization

一、策訂113年動員準備計畫



112年



●組織改造

●資安威脅

●動員實需

應對



新增

資安防護動員
準備計畫

戰時金融管制
動員準備計畫

mod^a





二、人、物力調查

「全動法」第13條

各動員準備分類計畫主管機關及直轄市、縣(市)政府於動員準備階段，應對可為動員之人力、物力、科技、設施及交通輸具等，進行調查、統計及規劃，並得實施演習驗證之。

掌握全國
人力能量

完成調查
編管統計

民力支援
軍事勤務

擴大編管
能量訓儲

確保支援
軍事勤務

人力編組
分配填補

民力
編管

編管民間人力177萬餘人

主管機關	編管人力	編管人數
內政部	民防、義勇消防、社區災害防救團體、工程重機械操作人員	55萬餘人
教育部	青年服勤防護團	32萬餘人
經濟部	重要生產人力	1萬餘人
科技部	科技人才	5萬餘人
原能會	輻射專技人力	7千餘人
衛福部	醫事人力	35萬餘人
農委會	漁船員	4萬餘人
交通部	交通人力	41萬餘人





「全動法」第13條

各動員準備分類計畫主管機關及直轄市、縣(市)政府於動員準備階段，應對可為動員之人力、物力、科技、設施及交通輸具等，進行調查、統計及規劃，並得實施演習驗證之。

積儲全國
物力資源

完成調查
編管統計

確保民生
需求供應

重要物資
適量儲存

確保軍事
工業供應

需求計畫
分配簽證

物力
編管

重要物資(10大類67項346目)
固定設施(5大類)

重要物資整備情形

區分	重要物資	固定設施
第一類	食物	學校
第二類	礦產及基本金屬	公共場所
第三類	機械	醫療設施
第四類	燃料	倉庫
第五類	纖維、橡膠、皮革、棉、毛類	貨櫃集散站
第六類	化學品	
第七類	藥品醫材	
第八類	建材	
第九類	輸具及通訊器材	
第十類	其他	

主管機關	項目	編管現況
經濟部	石油	政府儲油及業者儲油合計840萬公秉(存量148天)
	天然氣	儲存58萬公噸(存量12天)
	煤炭	儲存481萬公噸(存量50天)
農委會	糧食	庫存110萬公噸(存量300天)
交通部	各型車輛	1,569,000餘輛
	商用船舶	220餘艘
	民用航空器	260餘架
內政部	工程重機械	推土機、挖土機、起重機等各型工程重機械 8,400餘部
衛福部	藥品醫材	重要外傷用藥品(25項)、醫療器材(70項)，計1萬7,650人份



三、全民國防手冊



參考瑞典等先進國家民防手冊，並多次邀集部會及地方政府資料蒐整及意見研討，內容以模擬戰時景況，分述中央、地方政府及村里長職責，結合當地實況資訊，導引民眾採取必要相對應之處置。

動員會報
輔訪檢查

全面驗證
推廣成效

全民國防
精進推展



四、跨部會合作

每月辦理 1 次
跨部會協調會



邀集各動員部會及
22個縣（市）政府



2月

8月

9月

12月

協調會議事項：

- 全動法相關法規修正。
- 方案及分類計畫調整。
- 動員編管、演訓研討。
- 協調各部會設立專責動員業務人力。

合署作業：

- 執行「動員方案及準備計畫研訂策頒、演習訓練規劃及執行、業務訪評與動員事務講習」等工作。

協調會議事項：

- 戰略物資儲備能量評估。

協調會議事項：

- 行政院動員會報年度會議工作報告與專題報告。
- 全民防衛動員資訊整合系統研討。
- 動員績優單位、人員選拔暨表揚實施辦法



五、演習驗證

◆民安演習

辦理 方式

全國22個縣市採2年1輪序方式，以「動員、戰綜、災防」三會報支援複合式災害防救為演練主軸，區分「兵棋推演、綜合實作」等方式實施。

自111年起演習置重點於戰時景況下災害搶救作為、中央部會指導直轄市、縣(市)政府災防應變及直轄市、縣(市)政府間相互協助等演練。

演練 課目

油氣、水利、電力、電信設施災害搶救
民防團隊協助救災運用
跨區支援救災能量整合與運用
交通設施災害及重大交通事故搶救
民物力支援軍事作戰
高鐵運輸系統遭破壞
國道運輸系統遭破壞



111年度全民防衛動員暨災害防救（民安8號）演習 各縣（市）演練概況表

演練單位	日期	參演統計		
		人力	裝備	直升機
高雄市	3月31日（星期四）	1,607	79	1
屏東縣	4月7日（星期五）	556	75	0
南投縣	4月18日（星期一）	621	457	1
雲林縣	4月21日（星期四）	668	385	1
彰化縣	4月29日（星期五）	850	110	1
新竹縣	5月26日（星期四）	450	216	1
嘉義縣	6月9日（星期四）	603	171	0
宜蘭縣	6月15日（星期三）	367	59	1
苗栗縣	6月21日（星期二）	354	83	0
桃園市	6月23日（星期四）	800	112	0
新北市	7月14日（星期四）	1,316	149	4
小 計		8,192	1,896	10



112年度全民防衛動員暨災害防救（民安9號）演習 日程

演練單位	日期	備註
臺中市	4月13日（星期四）	●結合重要經建（關鍵基礎）設施，並納入安全防護演練 ●建構智能科技裝備提升救災效益
連江縣	4月20日（星期四）	
新竹市	4月27日（星期四）	
臺北市	5月4日（星期四）	
金門縣	5月12日（星期四）	
臺東縣	5月18日（星期四）	
澎湖縣	5月25日（星期四）	
基隆市	6月1日（星期四）	
花蓮縣	6月8日（星期四）	
臺南市	7月25日（星期二）	
嘉義市	7月27日（星期四）	



◆ 萬安(軍民聯合防空)演習

辦理 方式

藉演習驗證防空整備與作為，策進防空機制運作與效能，降低空襲損害，確保人民生命財產安全。

7月24日至27日1330至1400時，採「有預警，分區同時段」方式，全國區分北、中、南、東部及外離島等7個地區實施防空演練。

同日1400時至1430時（防空警報解除後）實施30分鐘戰災搶救（災害救援）及戰時災民收容救濟站開設演練。

防空 預警 方式

1. 內政部警政署、民防管制所(中心)：
防空警報發放系統。
2. 國家災害防救中心：
災防告警細胞廣播系統發送手機「飛彈空襲告警訊息」。
3. 各地區：
村里辦公室、中小學廣播系統及警察局巡邏車

萬安45號演習

- 警政服務APP-防空疏散避難專區納入戰時景況臺
- 北市信義區廣居里、臺中市南屯區豐樂里、臺南市永康區東橋里，首度驗證「車停，人就近疏散」

萬安46號演習

- 各地方政府擇1個鄉、鎮、市、區，實施「車停，人就近疏散」
- 各部會及行政機關防空疏散避難演練
- 增加戰時災民收容救濟站開設演練。

防空疏散避難專區三大功能

在哪裡？
地點分布

全國數量
10萬5千處
容納人數
8,665萬人

多少人？
容納資訊

可顯示點位
地址、容量
等資訊

怎麼去？
導航功能

選擇點位後
Google Maps
導航指引！

警政服務App在手 防空避難跟我走



◆同心(人力動員)演習

辦理 方式

配合年度漢光演習想定，並結合年度教召流路，規劃各類型後備部隊實施同心演練，置重點於後備部隊動員編成、結合常備部隊以及民、物力徵用與全民總力等，遂行國土防衛作戰演練，以驗證戰時動員機制之運作。



「同心演習」(人力動員)執行成效

年	度區	分	參 單 位	演 數	參 人	演 數	備	考
108年	同心30號		15個單位		3,724員			
109年	同心31號		2個單位		997員		因受疫情影響，縮小規模辦理。	
110年							因受疫情影響，取消辦理。	
111年	同心32號		18個單位		6,433員			

◆ 自強(物力動員)演習

辦理 方式

在漢光演習想定架構下，策劃物力動員演習課目，循指揮體系下達徵購、徵用令及生產轉換令，誘導參演部隊於實兵演習期間採全國、分區、同時方式實施「戰綜機制運作、軍需工業動員擴大生產轉換及支援修護能量、車機物資動員、軍民醫療體系整合」等演練課目，以強化國軍物力動員戰力。



「自強演習」(物力動員)執行成效

演習代號	演練課目	動員品項	
		物資運輸	工業醫療
108年「自強36號」	4類13項	車輛203輛、工程重機具42部、重要物資15萬5,354件。	營造廠4間、工廠6間、醫院2間。
		物資運輸	工業醫療
109年「自強37號」	4類10項	車輛55輛、工程重機具8部、重要物資30件。	工廠6間、醫院2間。
		物資運輸	工業醫療
110年		因受疫情影響，取消辦理。	
111年「自強38號」	8類19項	車輛63輛、工程重機具9部、重要物資9萬6,211件	工廠6間、醫院1間。
		物資運輸	工業醫療



伍、策進方向

一、動員準備結合現代景況



二、整備重要戰略物資及設施



平時

重要物資及固定設施
調查、統計及編管

中央各部會、直轄市及縣(市)政府

國家安全威脅因素增加



提升國家戰略物資儲備或生產能量



糧食



石油、煤、電力



水資源



藥品醫材



三、強化演練驗證

全國性演練

政軍兵推
漢光演習
(同心、自強)

- 1 跨部會聯合應變
- 2 指管通情機制
- 3 國土辦關鍵設施防護計畫

區域性演練

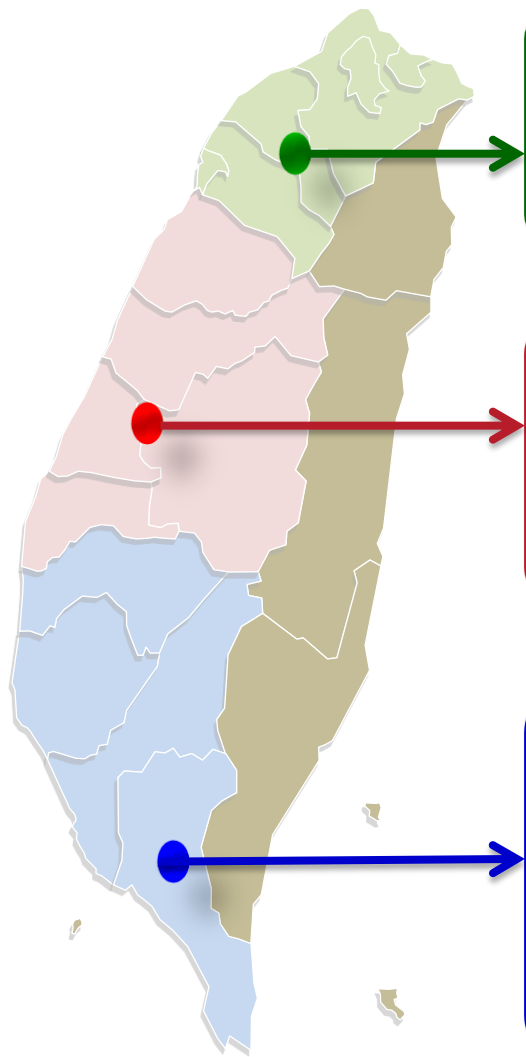
地區戰綜會
報
(兵棋推演)

- 作戰區、部會、縣市及公、民營事業機構共同參與
- 1 上半年支援災害防救
 - 2 下半年支援軍事作戰

縣市演練

民安演習
萬安演習

- 1 縣市政府結合部會辦理示範觀摩
- 2 驗證行政機關、公、民營機構疏散避難計畫





陸、結語



結語

當前對於烏俄戰爭事件給我們的一個很深的體驗，就是「自助人助」，也是烏克蘭在面臨俄羅斯侵略時最好的寫照。

自己的國家、自己防衛，在攻擊發生前先做好充分的準備，讓敵人不敢來侵犯，建立完善的「動員機制」，才能確保自我防衛立於不敗之地。



自己國家 自己防衛



結

語

確保國防安全與國家未來生存發展

化民力為我力
融我力於戰力



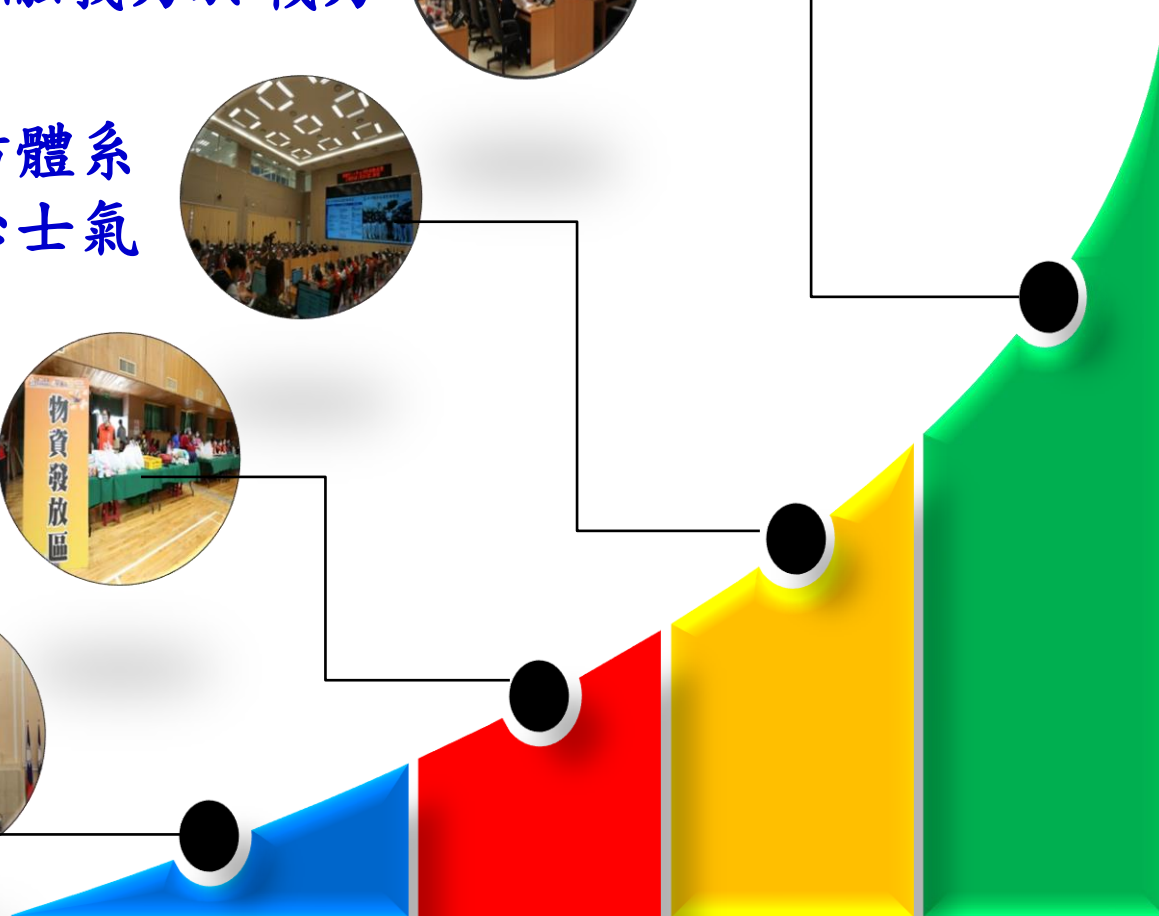
強化聯防體系
維繫民心士氣



人、物力資源整合
為「全民總力」



全民防衛
動員體系
運作





簡報完畢

