

# 第 68 屆 非政府組織婦女地位委員會論壇平行會議 (NGO CSW 68 Forum Parallel Event) 出國報告



地點：美國紐約

日期：2024/3/10~3/15

報告人：

陳靜敏 副理事長

江惠英 常務理事暨國際事務委員會主任委員

李宜庭 國際事務組專員

## 2024 聯合國婦女地位委員會第 68 屆會議

聯合國婦女署(UN Women)是致力於性別平等和增強婦女權能的實質部門。身為全球婦女和女孩的捍衛者，她的成立是為了加速滿足全世界婦女和女孩的需求與其進展。

第 68 屆婦女地位委員會年度會議（簡稱 CSW68）是聯合國關於「性別平等」和「婦女賦權」的最大年度盛會，於今年 3 月 11 日至 22 日舉行，優先主題為：**加速實現性別平等和婦女賦權**，透過從性別角度解決貧窮問題、加強機構和融資來幫助所有婦女和女孩。

目前世界正處於性別平等的關鍵時刻！全球有 10.3% 的女性生活在極端貧困之中，而且她們比男性更窮。為了達到 2030 年實現永續發展目標(Sustainable Development Goals; SDGs)，消除貧窮的速度需要加快 26 倍，加速投資是必要的。依據 48 個發展中經濟體(OECD)的數據顯示，每年還需要 3,600 億美元來實現性別平等和增強婦女權能等是全球目標，其中強調消除貧窮和飢餓。

**消除婦女貧窮**的解決方案已被廣泛認可，投資解決性別不平等的政策和計劃，增強婦女的機動性和領導力，這些投資會產生巨大的效益。若各政府能優先著力教育和生育計劃、公平和平等的工資並擴大社會福利，估計超過 1 億婦女和女孩就可以擺脫貧困。到 2035 年，透過**護理服務**投資可創造近 3 億個就業機會，縮小就業的性別差距，使所有地區的人均國內生產毛額 (GDP) 提高 20%。

第68屆CSW在紐約舉辦，本學會申辦一場NGO CSW論壇的實體平行會議（圖1），由陳靜敏副理事長和江惠英常務理事暨國際事務委員會主委主講報告，另李宜庭專員隨行參加；來自世界各地的政府、民間社會組織、專家和活動人士齊聚在CSW68 會議上，共為消除婦女貧困和促進性別平等的行動和投資達成協議，以下就參與的會議、活動摘錄及本會申辦會議紀實呈現。

2024 年 3 月 11 日

## 第一場

**標題:** Daughter as Change Agents: The Power of Mothers, Grandmothers & “Aunts”

- **報告的 NGO 組織:** 塔魯尼(Tharuni) (圖 2)

塔魯尼(Tharuni)是一個非營利組織，二十多年來一直不懈地致力於增強印度少女和婦女的權能。塔魯尼可以成功地開展關於童婚的新立法並制止數千例童婚的運動，培養鄉村女孩們有能力改變生活和社區，指導女孩擺脫童婚、童工、販賣兒童和殺嬰的困境，成為社區的改變推動者。

- **主講者:** Dr Mamatha Achanta, Founder, Tharuni; Professor Dr. Donna Cill, NYU ; KAREN CHAMBERS, Sisters From AARP; Dr. Pittman, University of Washington ; Jacqueline Leduc, Make Mothers Matter; Dr. Maraldo, Girls Inc. of NY City; Jerrie Ueberle, Global Interactions

- **活動目的:** 專注於在母親、祖母和阿姨的指導下讓女兒成為變革推動者的重要性。

- **內容紀實:**

聯合國秘書長安東尼奧·古特雷斯說：「婦女和女孩可以引領我們走向更公平的未來……讓我們放大女孩的聲音，並再次致力於共同努力建立一個每個女孩都能領導和蓬勃發展的世界。」。根據聯合國兒童基金會統計，全球約有 11.6 億 18 歲以下女孩。距離 2030 年永續發展目標最後期限已過半，世界卻讓女孩們失望了。依照目前的趨勢，距離童婚結束還有 300 年。如果不做出任何改變，到 2030 年，本應上學的 1.1 億年輕婦女和女孩將不會上學。

3.4 億婦女和女孩仍將忍受赤貧的煎熬。為了回應女孩要求改變的呼籲，國際社會不僅要重申承諾，還要大膽投資實現這項改變所需的行動。聯合國兒童基金會表示，當我們給予關注時，就會發現許多女孩已經在她們的社區中倡導解決方案和做出改變。

家庭或社區中的母親、祖母和「阿姨」可以在指導女孩成為變革推動者方面發揮不可或缺的作用。研究顯示，母女關係至關重要，因為它關係到女孩的健康和整體福祉。疾病管制中心表示，與至少一位家長，尤其是母親的聯繫，可以增加學生留在學校的時間，並減少每種健康風險行為。此外，與母親或母親形像連結的女孩可以增強韌性。與母親的連結加強了家庭關係與互動，對女兒的人生軌跡產生正面影響，也意味著女兒是否遵守母親、祖母和阿姨的指導。

女兒們經由這些指導後，世界上所有婦女和女孩中產生連鎖反應，勇敢大膽地發聲，激發社會實現性別平等。女孩應獲得與社會上的男人和男孩同等的生存和發展技能，教育女孩是首要之務，學校與家庭的教育應包含性別平等，認識彼此的異同，不再依循固有的性別偏見來教導(圖 3；例如:男主外女主內家庭角色、職業選擇與性別等)。

各國政府應承擔此責任，創造性別平等教育和就業機會，政府部門應分配所需預算並實施保護婦女和女孩的法律和政策，並為女孩的進步和保護做出貢獻，因為唯有女孩茁壯成長才能引領一個更公平的社會。

## 第二場

- **標題:** Feminist Financing: The Cornerstone for Gender Justice: Dreaming Big: A Feminist Lens on Future Economies
- **NGO 團體:** Oxfam International
- **主講者:** Ghewa Nasr, FEMALE, Lebanon; Agatha Canape, IBON, Philippines; Bhumika Muchhala, TWN, South Feminist Fiscal Justice
- **活動目的:**
  - 關於女性主義經濟替代方案的討論，參與者包括當地基層合作夥伴、工會代表和南方女性主義學者。
  - 聆聽女性主義經濟替代方案領域專家的實際解決方案和政策建議。
  - 為不同的聲音提供互動會議和空間，包括來自 WRO、女權運動、聯盟、青年和 LGBTQIA+ 組織一同討論，同時將他們的觀點融入這次對話中
- **內容紀實:**

目前導入新殖民主義、新自由主義成長模式的融資政策和方法對婦女、女孩和非二元性別族群並不友善，對於落實性別平等、經濟平權和氣候正義的工作是種阻礙。在過去的十年中，我們看到來自全球大多數的女權主義者聚集在一起，創造知識，分享觀點，並為損及健全經濟制度和政策發展提供相關替代方案，同時透過非殖民主義女權主義方法，挑戰這些制度和政策，也呼籲長久以來不負責任的機構和跨國公司應重視女性經濟平權的必要性。

本次活動講者們以宏觀與微觀的角度聯繫起來，分享主流化宏觀經濟融資政策和框架對婦女和女孩以及其他面臨種族、階級、性別歧視，以不同形式的作為、條件、規則、標準來限制女性為主體經濟的機會，歧視婦女融資借貸的權利和忽視或不信任女性從事商業活動，而某些殖民主義國家的婦女經濟地位和貧窮困境是更為顯著！這些社會性經濟歧視，實質上影響到女性經濟自主獨立性，也對社區整體性經濟發展形成阻礙。

會中以實際的故事穿插引證。在會議中講者們均提出從政府和社區的層面擬定修改女性從事經濟活動的政策，提供財務金錢的資助方案，給予足夠的訊息和賦能，這些做法不僅能改善婦女的貧窮狀況，增加經濟自力的機會，創造個人、社區和國家的經濟發展。會議中也探討並提供這些政策的實用女權主義經濟替代方案，包括稅收、債務和事業私有化等。

接續，討論到婦女在社區環境中安全保護應有更具體可行的政策，包含性傳染病健康檢查、生育計畫與避孕、婦女健康服務、暴力防治及失學女孩族群。除了繼續爭取政府資源和補助，NGO 團體的募款，婦女保護政策制修定是重要的！婦女是社區勞動力重要的一環，特別是疫情中，在經濟困窘與照顧家庭負荷下婦女勞動付出長久都被人所忽視；固有的性別偏見和不公平的借貸窠臼，威脅、惡化婦女的經濟狀態，使之更趨於貧窮的困境中，對整體社區經濟成長更加不利。

為此，應重視女性的價值，他們在經濟面的影響力是顯著的，給予合理有尊嚴的工作報酬，婦女與小孩安全社區環境，借貸融資政策公平性。我們希望創造一個空間(軟體與硬體)，讓我們能夠夢想更美好的未來，建立一個以女性主義價值觀和原則來使用掌理的空間，其社會/社區的制度是公平、平等和公正的。

### 第三場

- 標題: Meeting Mental Health Challenges In Conflict, Chaos, and Peace
- 主講者：Dr. Holly Shaw; ICN Representative at United Nations ECOSOC (Economic & Social Council) & DGC (Department Global of Communication) Civil Society
- 活動目的：關注女性面臨暴力與墮胎事件的身心壓力與挑戰，如何從這些巨大危機事件中重整與復元的過程

- 內容紀實：

本階段會議從女性的角度談論暴力與墮胎的意識，探究女性承受的身心壓力與社會性挑戰。首先以暴力事件為主，如何將受暴婦女的實際經驗為藍本，藉由 AI 與科技化技術，設計一套 AI 沉浸式的教材媒體(圖 4、5)，作為社會大眾溝通教育的素材，讓大眾關切婦女暴力的情境和社會歧視偏見，重視兩性平權與婦女安全，建立女性在社區居住安全性的認知。另一個案例是一位成年女性曾於青少年階段經歷墮胎事件的質性訪談(圖 6、7)，談及墮胎的心理負擔與情緒變化，從研究結果歸納出有否認、死亡、死亡進行、情緒極端

混亂。在否認階段伴隨死亡的焦慮、恐懼，擔心墮胎對自己生命的威脅，對父母親感到丟臉羞愧，這些情緒也受到個人道德觀、自我防禦機轉、解離自己與胎兒間的關係和文化思維的影響。接受墮胎手術中以嘲弄式的幽默感化解當時的尷尬情境和手術壓力。墮胎後的哀傷，自認為日後必遭受逞罰，經過了 10 年，仍有這樣的真實感覺，墮胎似乎是割捨掉身體的某一部分器官。

從這二段案例說明了婦女遭受巨變後心理健康的衝擊，雖然生理性健康已恢復，然而心理/情緒的健康並不全然康復。女性遭受到性別為主的重大壓力事件(Gender-based stress)後伴隨而來的心理反應也傾向於性別性的議論和自我價值觀與性別平等有關聯，調適混亂情緒的機轉也受到個人文化背景與社會價值觀影響，藉由他人經驗中檢討兩性平權、婦女安全及支持資源的重要性。

#### 第四場

- **標題**：Advancing Gender Equality and Economic Empowerment through Health Worker Migration
- **報告 NGO 組織**：CGFNS International Inc.
- **參與者**：Grace Ogiehor-Enoma,; Kaley Cook, Alliance; Peter Preziosi; Paule V. Joseph; Rev. Liberato Bautista; Baulah Shibu; Janet R. Cuaycong; Dianne Francel; Holly Shaw; DianneFrancel C. Bautista
- **活動目的**：這項活動將凸顯護理在促進全球性別平等方面的關鍵角色與效益。護理作為一個以女性為主的職業，對於實現聯合國永續發展目標 (SDG)，幫助個人擺脫貧困以及促進性別平等和賦權至關重要。在全球健康衛生人力短

缺日益嚴重和人才需求增加的情況下，每年都有數十萬人跨國跨區的移民尋找工作機會。本次會議深入探討性別、移民(移工)和經濟賦權，並強調在人才(力)短缺的情況下，道德國際招募(ethical international recruitment)的重要性。將這些主題人性化，由受過國際教育的護理人員組成的多元化小組成員們以個人移民經驗和觀點闡述這些全球專業人員的寶貴貢獻。

## ● 內容紀實

此論壇全球均有佈點的 CGFNS (Commission on Graduates of Foreign Nursing Schools)外國護理師認證機構主導，介紹該機構的服務內容和協助護理師移境他國執業取的資格認證的過程，對於全球護理人力資源移動和護理人力不足的問題提供助益。由該機構輔導的資料庫分析移動護理人力的特性和需求內容，提出性別平權和勞力賦權的重要性。資料庫顯示移動護理師以女性為主(80%)，多具有本國執業的經驗且有大部分是有家庭(50%)，年齡介於 25-54 歲，77%具備大學學歷，移民後薪資提升平均 64%(圖 8)。移民後薪資提升的男性護理師占比(34%) 優於女性(24%)。以菲律賓護理師為例，提升的薪資移民後(美國)是原本(馬尼拉)的 14 倍，這些造成全球地域性經濟的變化，CGFNS 重視倫理，策略性招聘國際化女性護理師至美國後，產生 1.2 百萬的美元貨幣產值給菲律賓(圖 9)，同樣的經濟效應也見於肯亞、迦納、奈及利亞。以下幾位講者以自身經歷說明移民到美國執業護理師的經濟變化與適應。綜整 5 位講者的敘述，至外國執業的動機均是為改善自己或家庭的經濟狀況、

改變生活環境及孩子的教育，這些女性護理師是家中經濟的支柱，經由 CGFNS 的協助和輔導，教育賦能至他國執業的能力，媒合合適的醫療機構就業是很有幫助的。執業後仍會有文化的衝擊和生活適應，加入同質性的協會或團體，尋求更多的幫助。

另一個主題則是討論女性護理師的影響力，一位奈及利亞護理師學者以個人的領導力影響奈及利亞政府健康部重視婦女暴力，與 NANNNA 非政府組織合作，進行系列性活動呼籲社會關注婦女暴力問題，建立護理技術委員會 (Nurses Technical Committee)，主要目的是藉由多系統多元合作制定策略與計劃，來促進護理專業發展，教育是女性賦權的最基本方法。我們(女性護理師)的專業意見也要勇敢在政策制定會議上替少數、易受傷害族群發聲(圖 10)，例如聯合國婦女會、ICN 或當地護理健康組織等，提出健康資源分配的公平性。

此階段的會議談論 CGFNS 國際性招募護理師後，輔以認證和執業訓練，從全球健康照護人力需求缺口提供一個解決方法，同時發現護理的經濟力是強大具有影響性，然而仍有性別平等、工作平權的問題待改善，需要政策性支持與社區性關注。

2024 年 3 月 12 日

## 第一場

- **標題:** Holistic Approaches to Empowering Women and Girls, Building Resilience
- **報告 NGO 組織:** Buddhist Tzu Chi Foundation
- **參與者:** Nina Wu, Ruth Graham-Goulder, Dino Foi, Jon Coonrod, Maurice Bloem, Elizabeth Uriyo
- **活動目的:**

全球每 10 個女性中就有 1 個生活在極端貧困中，要消弭貧窮達成 2030 年永續發展目標，解決性別不平等是重要關鍵。本場活動探討性別不平等、貧窮和教育問題，並分享如何達成女性賦權，透過個人及社區發展，創造更好的未來。

- **內容紀實**

本場會議由慈濟基金會青年代表 Nina Wu 主持，談到解決全球貧困和飢餓問題時，慈濟莫三比克代表 Dino Foi 說慈濟基金會和女性是推動變革的關鍵角色：「雖然慈濟沒有專門針對女性的具體宗旨，但不可否認的是，女性是慈濟組織的核心力量，包括慈濟創辦人證嚴上人。截至今日，慈濟莫三比克志工超過 95% 為女性。」。Dino Foi 在會議中闡述慈濟在莫國賑災、濟貧、教育等工作，而這當中的社群建立和政策參與很重要。慈濟援建 23 所學校，3000 個孩子將因此可以上學，透過女性志工與當地的女性和女孩的聯結，能

鼓勵更多女孩上學。慈濟也與當地政府合作，更透過教育與技能發展，促進當地婦女學習自給自足，逐步提高婦女在社區的發言權。

John Coonrod 是來自 The Hunger Project 飢餓計畫的策略顧問，他補充說，飢餓計畫自 2001 年以來積極與印度近 20 萬名民選女性代表(Elected Women Representatives, EWR)合作，透過培訓提升她們的領導力，讓她們更熟悉印度政府系統和流程。他說，性別平權無法不勞而獲，要開創性別平等的未來，必須透過女性參政、社群賦能、領導培力及組織團結，在政策制定上確保婦女和女孩的聲音被聽見，並給予領袖(champion)保護和支持，才能帶動社會進步。

## 第二場

- **標題：**The Road to Universal Health Coverage is paved with investments in Women Health Care Providers
- **報告 NGO 組織：**Operation Smile 微笑行動
- **參與者：**Irene Dzirasa, Mikyla Rata, Dr. Fetiya Awol, Dr. Elizabeth Cote, Dr. Roopa Dhatt, Dr. Padmini Murthy, Natalie Meyers, Mrs. Fouzia Jbara Mahmoudi
- **活動目的：**友善的健康照護工作環境，提升照護品質是達成全民健康覆蓋(Universal Health Coverage, UHC)的關鍵。健康照護工作者高比例為女性，但只有少數擔任資深管理職，要實現性別平等、解決照護人力缺口、達成全民健康覆蓋，必須在投資健康照護工作者的招募和培訓，並為婦女創造平等的職業及升遷機會。

## ● 內容紀實

Operation Smile 微笑行動是致力於提供唇顎裂手術和治療的組織，為全球貧困偏遠地區的唇顎裂及面部畸形患者提供安全、免費的修復手術和相關後續治療。其與會代表 Dr. Elizabeth Cote 指出，女性佔健康照護工作者的 70%，但只有 25% 擔任資深管理職，背後的原因是女性接受的領導力訓練不足，加上女性在領導職位所占的比例偏低，初入職場的年輕女性缺少導師(mentor)的支持，因此職涯發展及晉升受到限制，也侷限了她們投入領導的機會和意願。她補充，許多研究指出女性領導的健康照護團隊有較好的照護成效及工作滿意度，因此我們更應該給予女性領導力建構、提升女性在各層級領導角色的比例及政策參與，讓女性能有更多的機會發揮潛力和貢獻所長。

Dr. Fetiya Awol 是一位來自衣索比亞的婦產科醫師，她說雖然出生在穆斯林家庭，但她很幸運她的父親非常積極的投資她的教育，母親也鼓勵她擺脫性別刻板印象，鼓勵她追求高等教育及經濟獨立。Dr. Fetiya Awol 說，對女孩教育的投資，可以在女性經濟賦權、性別平等上帶來極大的效益。推動性別平權不僅是女性需要努力的目標，也需要男性攜手共同努力。

Dr. Cote 是一位女醫師，她曾在戰後的伊拉克為受傷的士兵提供照護。由於有些士兵在受傷康復後重新回到戰場，她為他們感到不捨，並問他們「你難道不想回家嗎？」，但他們回答「不，我朋友們都還在前線，我想回到他們身邊一起奮鬥」。她說，無論面臨什麼樣的阻礙，當你有緊密的社群和人際關係，都能激發無比的堅韌和團結。在推動性別平等上也是如此，需要女性和

男性團結一致為了共同的目標而努力，而投資女性就業和領導訓練(尤其是女性健康照護工作者)不僅能擴大影響力，更能給予女性經濟賦權，加速全民健康覆蓋和實現性別平等。

### 第三場

- **標題：**Financing for Safe Abortion to Accelerate Gender Equality
- **報告 NGO 組織：**Ipas Africa Southern Region
- **參與者：**Janet Ramatoulie Sallah-Njie, Tafadzwa Madondo, Doris Ikpez, Mike Mpoyi, Dr. Jess Rucell
- **活動目的：**根據世界衛生組織，人工流產每年有 7,300 萬例，但其中近一半是不安全的，而的法律保障女性的身體及生育自主權、提供合法及安全的人工流產對性別平等至關重要。本活動探討財務規劃納入合法及安全的人工流產，以加速性別平等。

- **內容紀實**

UN Women 的 Generation Equality Accountability 2023 報告中的身體自主權及性與生殖健康的 Vision of Success 中提到 2026 年前，所有人，特別是女孩、青少年、女性、跨性別者和非二元性別等，都有權行使其性健康和生殖健康的權益，對自己的身體做出自主決定，而不受脅迫、暴力和歧視。優先行動包括：提供完整的性教育、避孕和人工流產服務；提升自主決定和身體自主權，並強化女權主義組織。

Ipas 成立於 1973 年，是一個致力於提供安全人工流產和避孕的醫療組織，輔導婦女如何獲得安全合法的人工流產，培訓非洲、亞洲和拉丁美洲的相關合作夥伴如何提供和倡議這些服務。Ipas African Southern Region 主要服務地區為馬拉威、尚比亞及南非，雖然當地政府想推動性健康和生殖健康(Sexual and Reproductive health, SRH)，但提供安全的人工流產及後續照護仍然是一大挑戰，孕產婦死亡率也因此居高不下。Ipas 透過與當地衛生部門、民間團體和醫療照護相關組織及利益相關者合作，建立具永續性的人工流產照護體系，推動健康、性別平等和社會正義。

會議邀請到 Janet Ramatoulie Sallah-Njie，她是來自非洲甘比亞的法律專家和人權領袖，多年來深耕女性平權，也是甘比亞女法律人組織的創辦人和第一任理事長。她曾參與聯合國婦女署、歐盟、大英國協秘書處、世界銀行等各政府和非政府機構執行重要任務。

會議中提到在尚比亞，女孩要進行人工流產需要獲得三位醫師的簽名，這樣的政策使得在偏遠地區的的女孩無法輕易進行人工流產，使得他們必須放棄學業，而且這些女孩多為性侵受害者。要保障性健康和身體自主權，政府必需的為避孕及人工流產提供獨立的財務預算(ring fence the budget)，並提高身體自主權意識、消弭歧視，才能實現性別平等及全民健康覆蓋。

2024 年 3 月 13 日

## 第一場

- **標題：**Putting The Last Girl First
- **報告 NGO 組織：**The Pad Project and Apne Aap
- **參與者：**Melisa Berton, Ruchira Gupta
- **活動目的：**作為兩個由女性創立和婦女領導的組織，The Pad Project 和 Apne Aap 分享了如何將最後一個女孩放在第一位的經過(意即終止月經致貧的目標)。這項聯合活動旨在服務不足的社區的青少年男女傳授月經健康教育和積極做法，期使女孩不會因月經輟學，避免她們成為人口販運的受害者。Melissa Berton，The Pad Project 的奧斯卡紀錄片獲獎導演，和艾美獎獲獎記者兼 Apne Aap 創始人 Ruchira Gupta 共同主持討論，並由學生大使現身說法。

- **內容紀實**

此場次除觀看 The Pad Project 紀錄片片段，了解在印度偏鄉開始讓婦女製作月經棉片的故事，除了讓婦女能賺取生活費外，更讓青少年能有月經棉片使用，不會因月經來無法上學後讓教育受阻而終致貧窮。另有設計師 Diana 來自 Mozambique, 介紹其設計之現代化月經保健產品，如可洗式月經棉墊(Sanitree)及月經褲(Begirl.org)以及偏鄉教育的課程。該活動成功創造金句是“A period should end a sentence, not a girl’s education.”

## 第二場

- **標題**：Educate Empower Enable - Feminist Financial Freedom
- **報告 NGO 組織**：Soroptimist International South East Asia Pacific (SISEAP)
- **參與者**：Donnell Davis, Christine Johnstone, Green Design Queen
- **活動目的**：國際職業婦女福利互助會東南亞太平洋分會目前有 13 個國家參與。Soror”和 “Optima”合併而成，涵義為“Best For Women"意即"女人幫助女人”。主要由各行各業具有專業領域特長之婦女組成國際社團，宗旨是透過教育學習改善弱勢婦女與女孩的生活。該協會宗旨為透過教育訓練來幫助弱勢婦女或女孩獲得經濟賦權，每年藉由「實現妳的夢想-婦女教育和訓練獎」提供得獎人高額獎金，鼓勵女青年們藉由學習榜樣立定志向，得以發揮自我的潛能實現夢想。
- **內容紀實**

Donnell Davis 說明在 2023 年 SISEAP 共贊助 17 個方案，幫助 10579 位婦女及 8012 位女孩，此場次分享在印尼與蒙古的 2 個案例，說明 SISEAP 如何透過 One stop shop 一站式服務提供資金贊助，讓女孩們改善社區生活創造 Feminist Financial freedom 的成功案例。

## 第三場

- **標題**：Shaping Brighter Tomorrows: Economic Safety and Gender-based Violence Prevention
- **報告 NGO 組織**：Taiwan Coalition Against Violence

- **參與者：**Siew Yong Gnanalingam, Shu-wen Liao, Thelma James Day, Nina Smart, Chia-Chi Chen & Chen-Yu Chiu
- **活動目的：**「塑造更光明的明天活動」將討論將全球經濟安全與基於性別的暴力聯繫起來的三個關鍵主題為：《消除對婦女一切形式歧視公約》建設城市，促進賦權和安全；以及通過跨部門整合和國際合作增強經濟權能的實際例子。
- **內容紀實**

本場次深入探討臺灣、美國和獅子山的 MeToo 運動的結果。主題一的重點是釋放婦女的潛力，作為經濟增長和減少暴力的催化劑。主題包括 MeToo 運動後的立法和政策改革、社會文化影響以及企業在預防性別暴力方面的責任範圍不斷擴大。在臺灣成立私密圖像中心透過與國家警察機構、內政部、衛生與福利部、數位部、現代婦女基金會、心理診所、創傷恢復組織和其他婦女組織的跨界綜合，強制網上企業主的責任範圍。跨部門合作對於在社會背景、教育環境、工作場所和刑事司法系統的每個階段的各種環境中支援助和賦權受害者至關重要。

主題二探討了經濟賦權和性別友善政策和實踐的實施情況，圍繞著創造與《消除對婦女一切形式歧視公約》相一致的包容性城市環境。新北市的《消除對婦女一切形式歧視公約》報告概述了為增強婦女權能和防止基於性別的暴力，並制定的有針對女性的融資戰略。透過創傷知情計劃、代間教育計劃

以及政府機構、民間社會、教育工作者和社區領袖之間的合作努力，以實現一個促進婦女和 LGBTQIA+ 社區賦權和安全的城市。

主題三側重於將經濟賦權作為實現自主和免於暴力的途徑，強調跨部門夥伴關係和國際合作。演講者(Nina Smart & Chen-Yu Chiu)分別說明經濟賦權與性別政策、可持續實踐和社區發展相結合的成功計劃和模式。例如，職業培訓計劃，如「織物之夢」專案 (Defacto)，以及自力更生的住房和生計的創新方法，如 EarthBox 專案 (低碳健康生活基金會)。臺灣 Reyhanli 世界公民中心的創始人 Chen-Yu Chiu 分享他支持難民和弱勢群體的使命，說明國際合作解決基於性別的暴力和貧困的潛力。

### **台灣性別平等週：台灣主場論壇暨台灣女力文化體驗**

#### **Taiwan Gender Equality Week: Taiwan Main Stage and Cultural Night**

晚上出席我駐紐約台北經濟文化代表處的 Taiwan Main Stage and Cultural Night(圖 11、圖 12)。本活動由前美國全球婦女問題無任所大使凱利·柯里 (Kelley Currie) 主持，活動先邀請友邦駐聯合國代表致詞並說明各國在《消除對婦女一切形式歧視公約》的落實情形。另有我國臺灣銀行與金融學院 (TABF) 院長黃崇哲 (Hank Huang) 進行關於臺灣如何通過金融彈性和包容性實現性別平等的演講。最後「臺灣文化之夜」活動，臺灣女性企業家將分享她們的創意，並展示她們的一些產品，如茶葉和手工藝品，說明其促進臺灣的文化傳統及其在賦予小社區婦女權力方面的作用。

2024年3月14日 台灣護理學會主場 NGO CSW68 平行會議紀實 (圖 13)

- **標題**：Gender Equality, Economic Growth, and Empowerment of Women in Nursing
- **報告組織**：台灣護理學會
- **報告者**：陳靜敏教授、江惠英教授、Angela Frederick Amar 紐約大學教授
- **活動目的**：健康和經濟成長與性別平等和婦女賦權密切相關。護理師（台灣96%的護理師是女性）在促進健康公平和建立健康人口方面發揮著重要作用，從而提高了勞動參與度並促進了經濟獨立。該活動將分享台灣和其他國家為促進性別平等而採取的策略，包括透過各種領導力計畫賦予護理人員權力和投資，倡導為護理人員提供資金，並確保護理人員在決策桌上擁有一席之地。這些措施支持護理人員發揮領導作用，改善人們的健康，進而促進經濟成長與性別平等。
- **內容紀實**：

本場會議包含三個主題，內容概述如下：

**主題一**：Power in Nursing: Advocacy for Leadership, Gender Equity and Innovation；講者陳靜敏教授

**摘要**：健康和經濟成長與性別平等和婦女賦權密切相關。台灣96%的護理人員是女性，她們在促進健康公平和建立健康人口方面發揮著重要作用，從而提高了勞動力參與度並促進了經濟獨立。本演講將分享台灣護理師協會（TWNA）作為最大的學術專業護理組織為促進性別平等所採

取的策略。TWNA 響應世界衛生組織和國際護理理事會共同發起的全球「立即護理」運動，展示了多項舉措，包括透過各種領導力計劃對護士進行賦權和投資、倡導為護理人員提供資金以及確保護士在決策桌上擁有一席之地。以對抗 COVID-19 為例，這些措施支持護理人員發揮領導作用，改善人們的健康，進而促進經濟成長並促進性別平等。最後，TWNA 展示了對實現聯合國永續發展目標、改善各項衛生措施以實現「全民健康覆蓋」和「良好健康與福祉」目標的巨大影響。儘管護理是醫療保健的支柱，但護理經常面臨財務限制和社會低估。我們需要重新思考和展望我們的未來，關注護理的經濟力量，旨在重塑觀念，並展示對護理的戰略投資如何能夠帶來可觀的經濟和社會效益。

**主題二：Gender Equality, Economic Growth, and Empowerment of Women in Nursing: Creating Healthy Work Environment；講者 Angela Frederick Amar**

**摘要：**基於性別的暴力包括因個人性別而針對個人的傷害行為。它可能包括公共或私下造成的性、身體、精神和經濟傷害，並且常常侵犯工作環境。基於性別的暴力也是一個發展問題，因為它給個人和國家帶來經濟損失，表現為就業和生產力損失、醫療保健、司法系統和社會服務的直接成本。解決性別暴力可以成為經濟成長、包容和繁榮的途徑。雇主可以考慮採取一些策略來促進工人免受性別暴力的侵害。

**主題三：A Strong Nursing Workforce Supporting a Healthy Nation and a Healthy Nation；講者江惠英教授**

**摘要：**強大的護理人力是醫療保健系統實現“全民健康覆蓋”目標的基石。在台灣，96%的護理人員是女性。採取了多項策略和措施來留住、保存、優化和提升護理人員人力資源與專業價值，這對國民健康和國家經濟產生了積極性影響。歷年來相關政府部門、醫療機構與護理健康專業團體的政策性與支持性措施陸續導入，旨在提供一個對護理人員友善的工作環境，包括制定護理人員與病人的三班比、工作時間、夜班補貼以及與性別平等相關的就業法規、勞動基準法和醫院評鑑基準。此外，護理領導力和專業能力的賦能計畫成功地在臨床病人照護與工作實務領域，展現護理創新的能量，這對護理品質和成本都有很大的好處，並以三個護理師研發創新的作品：嬰兒窩巢、輸液尿液自動計量器及 AI 防跌系統說明。簡而言之，投資於護理和護理人力是增強民眾健康和推動經濟成長的最佳途徑。未來仍持續爭取護病比立法，強化護理非女性專屬職業的形象迷思，提升護理人員的韌性及科技護理應用。

最後綜合討論時，聽眾多給予正向回饋，認同「生理假」對女性護理人員是友善職場實質的做法，也詢問請生理假是否會有壓力，我以臨床現況和做法回覆，職場文化級主管支持非常重要。另有加拿大的護理學生對於即將進入職場感到怯步，講者們給予的建議有自我準備、加入專業團體、與學校導師

保持聯繫、確定自己發展的方向。Dr. Holly Shaw 為與會聽眾之一(圖 14)，她是國際護理協會(International Council of Nurses, ICN)在聯合國經濟及社會理事會(United Nations Economic & Social Council, ECOSOC)的代表，她說找到可以輔導自己的導師(mentor)、建立緊密的社群，以及互助網絡很重要。另一位來自加拿大的護理師說本會活動讓她受益良多，並提出護理教育中應該更強調護理的經濟實力、性別平等，以及自我照顧(self-care)的重要性。本會議實體參加者有 30 多人，準備 50 份行銷品全部用罄；線上報名也 190 多人，雖因網路問題中斷同步轉播，改以錄製全程會議，之後放置學會網站供人瀏覽。感謝學會會務人員行前妥善的籌備與隨行的宜庭專員協助，會議順利圓滿完成。

## 聯合國大樓導覽

下午參加聯合國導覽，由於我國不是聯合國會員，持台灣護照無法獲得入內通行證，這也讓我駐外單位很辛苦的協助我們入內參觀。導覽重點如下：

### 聯合國安全理事會 (United Nations Security Council, UNSC)

聯合國安理會負有維持國際和平與安全的責任，是唯一有權採取強制行動的聯合國機構，其權力包括進行維和行動、實施國際制裁和授權採取軍事行動等，由 5 個常任理事國和 10 個非常任理事國組成，其中常任理事國有一票否決權(veto)，能對非程序性事項的安理會決議草案進行否決。常任理事國有中國、法國、俄羅

斯、英國及美國，2024 年非常任理事國有阿爾及利亞、厄瓜多、蓋亞那、日本、馬爾他、莫三比克、南韓、獅子山、斯洛維尼亞、瑞士。

### 聯合國經濟及社會理事會 (United Nations Economic and Social Council, ECOSOC)

聯合國經濟及社會理事會的任務是協助聯合國大會促進國際經濟和社會合作和發展，成員國由聯合國大會選出，任期三年，對聯合國開發計劃署、聯合國人口基金會和聯合國兒童基金會等機關有監督和研擬政策的責任。

在 ECOSOC 理事會議廳外有一個馬賽克鑲嵌畫名為「黃金法則」(圖 15)，馬賽克描繪了各個種族、信仰和膚色的人，表面刻有：Do unto others as you would have them do unto you，意旨希望人怎樣待自己，自己也要如此待人。馬賽克描繪了世界上不同傳統和文化的人們和諧地團結在一起。

### 聯合國大會 (United Nations General Assembly, UNGA)

聯大由所有聯合國 193 個成員國組成，梵蒂岡和巴勒斯坦為以觀察員國參與會議，每年定期舉行一次會議，從成員國中推選一位大會主席，並由秘書處負責籌備。秘書長是聯合國組織的核心人物，透過協調各國意見、組織具體工作，落實大會決議等事務，可以在國際間發揮重大的影響力。

### 聯合國裁軍事務廳(United Nations Office for Disarmament Affairs)

聯合國裁軍事務廳目標是促進核裁軍(Nuclear Disarmament)，減少或消除核武器擴散、大規模殺傷性武器、化學武器、生物武器等。走廊入口寫著”The world is over armed and peace is underfunded”，另一頭展示日本廣島和長崎遭受原子彈轟

炸的前後比較(圖 16)，兩座城市在原子彈爆炸後被夷為平地，在在顯示核武器的殺傷力對人類構成嚴峻的威脅，以及完全消除核武器的必要性。

聯合國總部入口有兩個很有看頭的雕塑，一個是 1988 年盧森堡贈與的打結槍枝雕塑，象徵反對暴力呼籲和平；另一個是義大利贈與的破碎的地球(圖 17)，告訴世人天災人禍甚多，呼籲維護環境的重要性。參觀安全理事會會議廳等，過往重要會議場地，還能了解聯合國如何解決裁軍、和平安全、人權等議題。

晚上出席 Impact Hub 紐約據點 Gender Innovation Night 活動(圖 18)。該活動強調由青年視角在宣導性別平等方面的創新力量。透過與 Impact Hub 合作，該活動邀請 6 位年輕女性分享創業經驗。會中並請參與者分享關於在生活各個方面實施 DEI 的經驗、想法和創新想法。

2024 年 3 月 15 日

## 第一場

- **標題：**Global Insights: Women's Economic Empowerment Forum from NY to Taiwan
- **報告組織：**世界和平婦女會、蔡雪泥公益慈善基金會
- **報告者：**Winnie (Wen Yu) Chao、I-Hsuan Tsai、Chin-Fen Chang、Chiao-Yu Yang、Rouxi Chen、Shu-Yun Chiu、Ya-Ching Chang、Lih-Rong Wang
- **活動目的：**本活動以女性工作與家庭衝突、性別暴力與人口販賣、女性財務素養等角度分享多元化的視角和觀點，以及各組織在這些領域的努力與成就。
- **內容紀實：**

本活動為在紐約實體舉辦視訊，地點在 4W43 Blue Room。世界和平婦女會 (WFWP) 1992 年在韓國成立，致力於連結全球女性共同努力實現女性賦能，改善社區，國家和世界，創造永續和平，是具聯合國經濟暨社會理事會諮商地位的 NGO。

蔡雪泥公益慈善基金會於 1988 年在台北成立，致力於推動社會福利、社會救助及文教等公益慈善，以及促進年輕女性自我成長，培力年輕女性參與國際婦女議題。

Chin-Fen Chang 張菁芬專任副教授的主題為「數位轉型促進婦女參與勞動市場」，論述電子商務如何提升婦女及女性移工經濟賦權與就業機會，從而建立她們的自信心。

I-Hsuan Tsai 林怡萱助理教授的主題則針對國家政策對於工作與家庭之間的衝突和婦女經濟賦權的重要性。她提到家庭責任分配不均，女性往往比男性承擔了更多無償家務(unpaid work)，限制了她們參與勞動力市場的時間或追求更高教育和職涯發展。要實現女性經濟賦權，需要透過建立友善工作環境及政策制定，降低工作與家庭衝突帶來的影響，例如給予員工彈性的休假安排及彈性工時，可以幫助員工在工作和家庭之間取得平衡。提供完善的托嬰/托育服務政策，讓父母能安心地將小孩送到學校或幼兒園，讓父母能夠專注於工作。

來自紐約勵馨的 Rouxi Chen 陳若希和 Chiao-Yu Yang 楊喬羽共同發表關於在美國的華裔女性移工被人口販賣的倖存者賦權的議題，分享紐約勵馨的服務團隊已幫助了 200 到 250 位人口販賣的華裔女性受害者，提供她們心理諮商輔導、藝術治療及提供諮詢幫助他們向法庭出示證明等。

年輕女力張雅晴是陽明交通大學衛生福利研究所的博士生，她發表有關台灣經濟現況存在男女薪資差異，並提倡結合社會工作專業知識與財務經濟，提供更有效的服務援助經濟弱勢族群。

## 第二場

- **標題**：Empowering Economically Disadvantaged Kids through Education - Performing Arts Education
- **報告組織**：世界和平婦女會

- **報告者：**Juliette Hatulan、Lih-Rong Wang、Ann Tseng、Aurelia Sellier、Weruche Uzoka

- **活動目的：**經濟弱勢孩童因缺乏資源和父母支持，往往面臨自信心和職業抱負低落的問題。本會議有來自台灣、美國、奈及利亞和法國的組織分享表演藝術如何幫助經濟弱勢孩童脫貧。

- **內容紀實：**

此論壇由世界和平婦女會國際總會聯合國關係紐約辦事處代表(WFWPI Office For UN Relations-NY, UN Representative) Juliesette Hatulan 擔任主持人，國立臺灣大學社工系王麗容榮譽教授擔任特別嘉賓，與談人包括「What Dance Can Do」計劃創辦人 Aurélie Sellier、「Weruche Inspires」創辦人 Weruche Uzoka、WFWP TAIWAN 年輕女力 Ann Tseng 曾靖淳，以及家扶基金會。

表演藝術種類形式廣泛，Weruche Uzoka 發表有關透過故事講述(Storytelling)，從兒童教育開始打破一般民衆對於非洲民族的刻板印象，像是黑人奴隸，以及如何透過網路時代拍攝短影片讓美國土生土長的非裔美國人可以更多認識他們的祖國非洲的生活與文化。

Aurélie Sellier 說舞蹈不但可促進身體的健康，還能提升情感以及智力的發展，提升記憶力與決策能力。兒童與青少年可透過舞蹈提升自信心並感到喜悅及成就感，造就他們對於未來充滿憧憬與希望。

家扶基金會透過拍影片的方式與會中發表，由帶領才藝培育方案——舞極限的兩位志工陳乃瑜和卓仲涵分享帶領培育方案的收穫與心得，以及舞極限成

員們通過此舞蹈培育方案的成長與感想，看著處於年紀正在萌芽的女孩們透過舞蹈尋找到自己的目標，激發出堅持不懈的精神，以及她們對於家人支持的感激，讓現場的觀眾都感到非常感動。

現場一位非裔聽眾擁有 50 幾年參與 UN CSW 經驗，她表示非常感謝此主題的論壇，提倡表演藝術教育的重要性並且鼓勵兒童應自幼小學習表演藝術，培育他們成為世界未來的指導者。

### 會後心得與建議

這次 CSW 會議以「性別平等」、「婦女平權」、與「消弭婦女貧窮」為主題，從國家、地域、社區與個人的層面探討上述的議題及現況，並提出解決方法和未來面臨的挑戰。各國非政府組織在全球各地域、社區中結合當地資源，協同解決婦女面臨教育、健康資源、工作勞務、社區安全與財務的問題。論壇期間的每一個場次就是一個「對話圈」，對話中針對一個與性別平等和 CSW68 優先或特定主題進行討論、反思，NGO 領導人、專家、聽眾、主持人交流想法，凝聚共識。促進婦女地位是聯合國永續發展目標達成的重要策略之一，因為婦女的角色與能力影響教育、貧窮改善、氣候變遷、經濟發展甚為密切，從(女性)護理專業角度更是達成健康全民覆蓋不可缺席的一環。全球各地非政府組織 (NGO) 的態樣和性質非常多元，從事婦女工作領域觸角廣泛，開發中國家的 NGO 多是著力在民生基本需求面向，例如農耕種植、衛生設施、(兩性/衛生)教育等，喚起性別平等意識，重視婦女自身的需求，女性賦能使其獨立。已開發國家的 NGO 則是關注

工作平權、婦女政策、暴力防治、賦權與賦能、女性經濟力，藉由參與社區或連結重要行政部門來爭取婦女權益以提供安全保障，促進兩性平權並在婦女健康、女孩教育、經濟活動上獲取更實質的支持。

台灣在兩性平權-婦女地位的水準為亞洲第一，世界第六，雖然社會上仍有不少性別議題的事件(Gender-based events)，在護理執業場所也是有相同的事件(例如：性騷擾、暴力、霸凌)。護理人員多數為女性(96%，2021)，從養成教育到執業續能，性別平等是基本的素養，現況上雖已經落實執行；然而仍有改善的空間，特別是再強化醫療環境/情境中「性別教育與實務操作」的知能。因為醫療環境中有高頻率、複雜的人際互動，加上情境變化急遽，如何將性別觀念/意識帶入實際的作為十分重要，未來性別課程應多以案例討論方式進行更為實用。其餘建議如下：

1. 持續參與聯合國婦女地位論壇 CSW，學會可以掌握當年度論壇的主題，以此主題為基調，辦理多元性的系列活動，例如的研討會、倡議活動或共識論壇等，同時邀請國內外的關注女性議題的護理專家、NGO 團體和政府部門一起參與，以此成果展現在 CSW 上。
2. 護理人員繼續教育課程平台，學會錄製與性別相關的教材，應用多元教學策略與互動式媒體提供給護理人員線上學習。
3. 學會申辦的論壇以實體形式為主，同步線上轉播方式會受限於主辦單位網路頻寬和電腦視聽設備相容性或技術問題，故其效果非常不穩定甚至斷線，若

改以全程錄製後擇日(盡快)放置學會官網瀏覽是一個較佳的方式。為吸引更多人參與本場會議，事前行銷活動(DM)，吸睛具台灣特色紀念品是必要的。礙於場地空間並不寬敞，軟性、輕巧、便利收合的海報展架更為合適。

4. 護理學會行銷影片製作，以 SDGs、Gender Equality 為主題彰顯台灣護理專業的影響力。

附件：照片

圖 1



圖 2



圖 3



圖 4

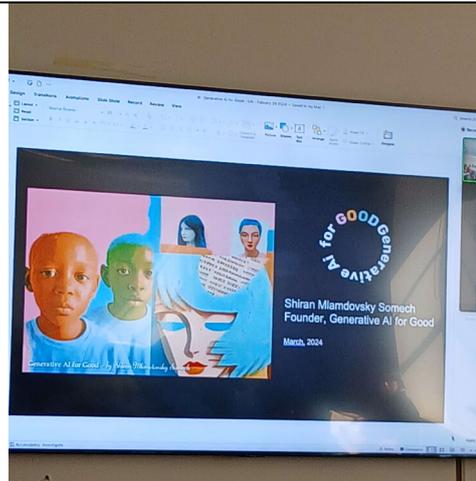


圖 5



圖 6

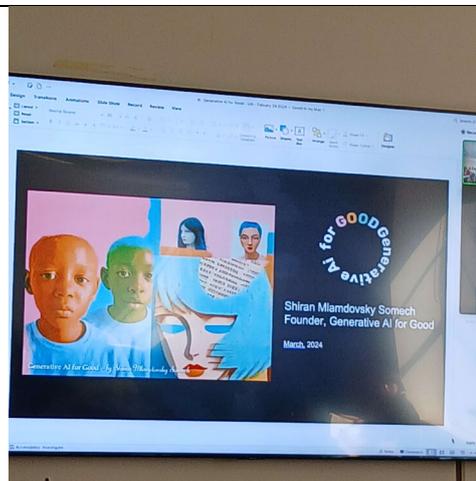


圖 7



圖 9

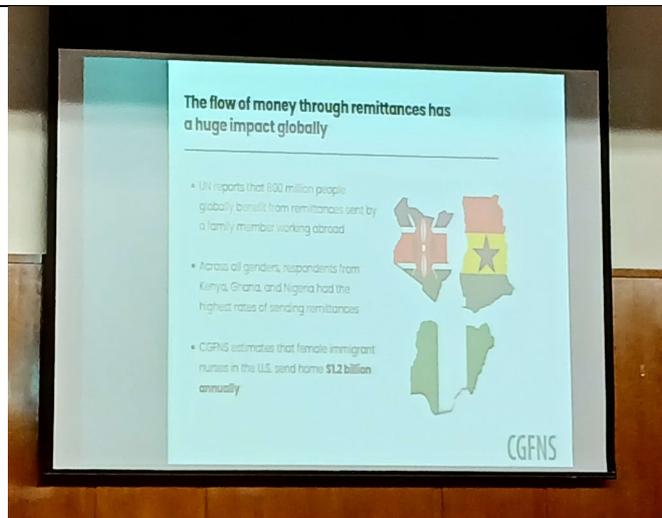


圖 11



圖 8

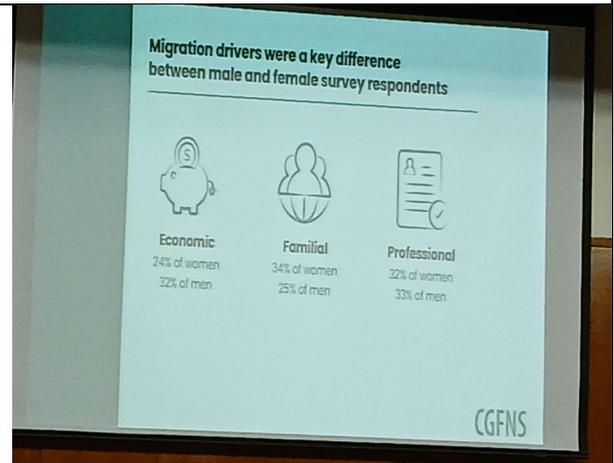


圖 10

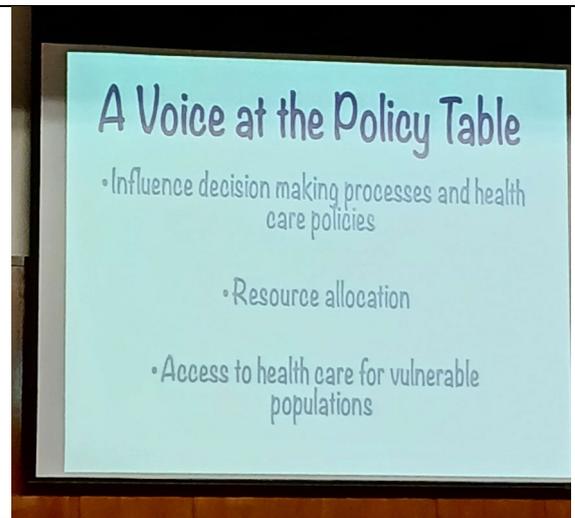


圖 12



圖 13



圖 14



圖 15

圖 16



圖 17

圖 18

