

**參加第 73 屆世界衛生大會
(WHO 73rd Virtual World Health Assembly)**

視訊會議報告

地點：台灣護理學會護理實證研究中心

時間：2020 年 5 月 18-19 日

與會人員：王秀紅理事長、陳靜敏副理事長

參加第 73 屆世界衛生大會視訊會議報告

世界衛生組織 (World Health Organization, WHO) 為聯合國體系內負責衛生事務之專門機構，成立於 1948 年，目前擁有 194 個會員國(Member State)與 2 個仲會員國(Associate Member State)。世界衛生大會(World Health Assembly, WHA) 為 WHO 最高權力與決策機構，WHA 做成的決議即代表 WHO 的決定，無論是 WHO 的政策發展或新會員加入、預算規劃與委員會運作，均委由 WHA 決定。

WHA 一向於每年五月在瑞士日內瓦聯合國歐洲總部召開。由於新冠肺炎 (COVID-19) 疫情自去(2019)年 12 月爆發以來，迄今疫情仍然相當嚴峻，故 WHA 執行理事會透過書面程序(Written Silence Procedure)，將原訂於 5 月 17-21 日在日內瓦召開之第 73 屆 WHA 會議改採視訊方式進行，且縮短為二天會期。因應各地時差，分兩場辦理。

國際護理協會(International Council of Nurses, ICN)為國際護理專業團體，由 133 個國家護理學會/協會(National Nursing Association, NNA)組成，代表全球 2,800 萬名護理師，與 WHO 有正式聯盟關係，每年 ICN 除以夥伴組織身分出席 WHA 會議，並邀請非 WHO 成員國之會員(例如台灣護理學會)以觀察員身分出席會議。

第 73 屆 WHA 本會代表為王秀紅理事長及陳靜敏副理事長，主要討論議題為 COVID-19，由 WHO 及各會員國元首及衛生部長等重要官員報告 COVID-19 疫情發展、防疫應變策略與成果。

今年(2020)是現代護理鼻祖南丁格爾女士 200 歲冥誕，WHO 肯定護理師是實現全民均健及全民健康覆蓋最重要的關鍵角色，故將 2020 年訂定為「國際護理師與助產師年(2020: The International Year of the Nurse and the Midwife)」。5 月 18 日，WHO 總幹事 Dr. Tedros Adhanom Ghebreyesus 開幕致詞時，特別請全球參與視訊會議之代表及參與者，以掌聲感謝全球護理師在 COVID-19 戰役中對民眾健康作了重大的貢獻，彰顯「護理引領發聲—守護全球健康」的專業價值。會議期間，最耳熟能詳的三個詞彙—Solidarity Unity 及 Collaboration，許多國家紛紛

呼籲全球團結合作，共同抗疫，也有國家代表表示國內疫情嚴重，亟需各國伸出援手。

另人感到欣慰的是，尼加拉瓜、帛琉、史瓦帝尼、聖露西亞、馬紹爾、聖克里斯多福及尼維斯、貝里斯、海地、諾魯、巴拉圭、吐瓦魯、瓜地馬拉、宏都拉斯、聖文森及格瑞那丁 14 個我國友邦再度提案恢復台灣在 WHA 的觀察員身份，由於議題重大，WHA 大會主席 Keva Bain delivers (巴哈馬籍)表示，此項提案將待今年年底恢復實體會議後於總務委員會(General Committee)中再行表決，若屆時仍然無法召開實體大會，WHA 將考量其他適當的方式處理。上述提案之處理方式乃諮詢各會員國，包含提案的 14 個國家，並於視訊會議中報告後，無異議通過。友 14 個邦國家在提案中強調，新冠肺炎 (COVID-19, 武漢肺炎) 全球大流行凸顯包容性及不讓任何人被遺漏在全球衛生網絡之外(Leave No One Behind)的急迫性和重要性，而台灣參與 WHA，共同討論全球衛生議題是必要且迫切的，將台灣納入 WHO 全球公共衛生體系，將大大地增強全球對抗和預防流行病的能力，除保障台灣 2,300 萬餘民眾的健康權，更讓全世界受益。由於我國政府超前部署、防疫成效受到全球矚目，歐美亞先進國家，包含美國、日本、英國、法國、德國、加拿大、澳洲、紐西蘭及捷克等紛紛表達支持台灣恢復觀察員席次的資格。

此外，WHA 會議第一天(5 月 18 日)也表決通過由 130 多個國家共同發起的「COVID-19 Response 決議文」，除強調各國應團結一致共同面對 COVID-19 疫情，並要求 WHO 調查病毒來源，讓各國得以有效控制疫情。

第一天登記發言且力挺台灣共有 22 個國家，包括美國、日本、英國、法國、捷克、馬爾它騎士團，以及 12 個友邦等。美國衛生部長 Alex Azar 發言時，明確指出讓台灣以觀察員身分參與 WHA 非常重要，因為台灣對疫情的因應措施有效且出色，並認為 WHO 不該因政治考量而犧牲台灣 2,300 萬餘人民的健康。日本厚生勞動大臣加藤勝信發言並列舉介紹台灣公共衛生的成果，並表示縱有諸多國家支持台灣，但台灣仍無法以觀察員身分參與 WHA，感到非常遺憾。WHO 以追

求全人類最高健康水準為宗旨，其憲章明述：「健康是基本人權，是普世價值，不因種族、宗教、政治信仰、經濟或社會情境而有所分別。」台灣 2,300 萬餘民眾沒有理由被排除在外，今後日本仍將持續強力支持台灣以觀察員身分參與 WHA。此外，馬爾它騎士團也在 2-3 分鐘發言中肯定台灣醫藥衛生的實力，馬爾它騎士團聯合國大使 Marie-Therese Pictet-Althann 發言表示：台灣與馬爾它騎士團是國際人道援助合作夥伴，感謝台灣協助馬爾它騎士團取得超音波儀，以及在埃及發展醫療計畫，並提及包括台灣在內的許多國家正在努力合作抗疫，展現當下國際社會最需要的團結與合作精神。(註：馬爾它騎士團騎士團是一個宗教及慈善性質的主權實體(Sovereign Entity)，總部設於羅馬，領土 1 萬 2 千平方公尺，是地位相當特殊的國際法人，擁有主權地位(Sovereign Status)，具備政府組織並享有派遣接受使節權力，1994 年成為聯合國常任觀察員。)

WHA 會議第二天(5 月 19 日)，友邦國家持續接力挺台。例如：帛琉衛生部長羅伯茲(Emais Roberts)表示，台灣是第一個向帛琉伸出援手的國家，帛琉目前有能力檢測，都是台灣及其他會員國的幫助，全球團結合作才能良好的控制疫情，希望台灣能受邀以觀察員身分參與 WHA。聖克里斯多福及尼維斯衛生部長漢米爾頓(Eugene Hamilton)感謝台灣提供該國「國家流行病應變計畫」之外，更捐贈大量的個人防護裝備(PPE)，也指出，台灣傑出的防疫成就值得讚揚，台灣模式值得推崇，並籲請 WHA 給予台灣完整的會員地位。吐瓦魯總理 Kausea Natano 及尼加拉瓜部長級總統政策顧問歐帝斯(Paul Oquist)均發言支持台灣以觀察員身份參加 WHA。

如同往年，中國代表仍老調重彈「一中原則」，表示少數國家執意為台灣說項，嚴重違反聯合國與 WHO 相關決議，破壞全球抗疫，詎稱透過兩岸及 WHO 的安排，台灣已獲得相關資訊並參與必要的技術性活動等，意圖誤導國際視聽。美國務院國組局經濟發展事務處處長邦德(Margaret Bond)隨即予以駁斥，指出 WHO 成立的目既是保障及促進全球衛生，就應更具包容性，應接納所有公衛機

構，尤其是具有防治新冠肺炎第一手經驗的國家，呼籲 WHO 展現領導力、獨立性及包容性，讓台灣完整參與全球防治新冠肺炎的工作，重申美國立場，呼籲 WHO 邀請台灣以觀察員身分參與 WHA。美國駐聯合國日內瓦公使銜參事所羅門(Howard Soloman)也為台發聲，呼籲 WHO 邀請台灣參與 WHA。

心得與感想

台灣護理學會為 ICN 133 個會員國之一，多年來，除把握機會以 ICN 代表團觀察員身分參加 WHA 外，亦積極爭取成為 ICN WHA 工作團隊，故近年來均選派二位專家與會。

今年因 COVID-19 全球疫情持續爆發，故改於 5 月 18-19 日以視訊方式召開，主要由 WHO、各成員國及夥伴組織(non-state actors)報告及分享針對 COVID-19 疫情的應變作為與成果。相較於往年一周會期，本次 WHA 籌辦較為倉促，又因是首次辦理 WHA 視訊會議，不僅明顯缺乏管理與效率，各會員國代表發言亦因通訊或翻譯等技術性問題，時有中斷的情況。但無論如何，此乃本會參加 WHA 以來，首次感到「國家的光榮感」。除了往年許多友邦國家透過直接或間接表述在大會發言中支持台灣，今年有許多國家第一次加入挺台行列，例如：加拿大與紐西蘭以「疾病無國界」與「健康議題不應政治化」等言論挺台。

藉此，特別將台灣護理學會如何透過以下三次全球視訊會議，成功地讓世界看見台灣的防疫成果，並彰顯護理師的防疫貢獻與價值，提升護理專業形象、地位與影響力：

(一)2020 年 3 月 27 日台灣護理學會王秀紅理事長受邀於 ICN 主辦的視訊會議 (ICN Webinar on COVID-19)享台灣經驗，將我國政府的積極作為和防疫成果，透過 ICN 傳遞至全球各地。

(二)2020 年 4 月 15 日台灣護理學會王秀紅理事長受邀於卡達基金會(Qatar

Foundation)與世界健康創新高峰會(World Innovation Summit for Health)共同主辦的視訊會議，以「展平曲線：全球對 COVID-19 疫情的因應(Flattening the Curve: Global Responses to COVID-19)」為題，分享台灣防疫經驗，並與世界衛生組織 COVID-19 防疫特使等三位高階官員同框。王秀紅理事長是 ICN 極力推薦，唯一全球護理代表。

(三) 2020 年 6 月 16 日王秀紅理事長受邀於世界衛生組織-國際護理協會-國際助產聯盟三方視訊會議(WHO-ICN-ICM Virtual Triad Meeting)分享台灣護理學會於 COVID-19 疫情因應的領導角色(TWNA's Leadership Roles in Response to COVID-19)。

自去年(2019)12 月新冠肺炎疫情暴發以來，台灣防疫表現讓世界刮目相，今年國際媒體的正面報導與聲量大幅超越往年，充分展現國際輿論對我國的重視及支持。已有 60 多國國際媒體相繼報導，超過 2,100 篇支持我國參與 WHO 的評論、專欄或投書，如華爾街日報、華盛頓郵報、英國國家廣播公司、德國之聲、法國世界報、新蘇黎士報」及澳洲人報等，展現臺灣能夠幫忙，而且臺灣正在幫忙(Taiwan can help, and Taiwan is helping.)的量能。主動提供防疫物資予全球 80 多個國家，另亦與美國、日本、歐盟、菲律賓、土耳其及俄羅斯、中美洲統合體(SICA)等 35 國之政府、智庫及醫院等機構合辦場線上會議，與國際社會分享台灣防疫作為與成效，普獲國際社會認同，讓世界看見台灣，這是台灣絕佳的機會。台灣的故事，屬於每一個人，也需要每一個人攜手同行。

台灣護理學會為 ICN 重要會員國之一，長期活躍於國際舞臺，致力提昇台灣在國際護理專業之形象、地位與影響力，引領台灣護理專業與國際接軌。長久以來，藉由參與選舉、出席會議、辦理國際活動、參與國際合作計畫、資助資源不足國家出席會議及參加培訓，以及捐資助非洲女童完成中小學教育等，以強化台灣與其他國家及國際組織之合作夥伴關係，拓展專業外交，提昇國際能見度，受到 ICN 極高之肯定與讚譽。藉此，呼籲政府重視護理、投資護理，以落實 WHO 的核心使命「全民健康覆蓋」(Universal Health Coverage, UHC)。



美國衛生部長 Alex Azar
發言支持台灣以觀察員身分參與 WHA



馬爾他騎士團駐聯合國大使 Marie-Therese Pictet-Althann 發言提及台灣與馬爾他騎士團的人道合作關係。(擷取自WHA大會轉播畫面)

馬爾他騎士團聯合國大使 Marie-Therese Pictet-Althann 發言支持台灣



日本厚生勞動大臣加藤勝信
發言力挺台灣



帛琉衛生部長羅伯茲 (Emais Roberts) 發言自媒體

帛琉衛生部長羅伯茲
發言支持台灣



第 73 屆世界衛生大會視訊會議
(地點：瑞士日內瓦聯合國歐洲總部)



台灣護理學會與會代表參加
第 73 屆世界衛生大會視訊會議
(地點：台灣護理學會護理實證研究中心)

Provisional agenda (abridged)¹

PLENARY

1. Opening of the Health Assembly²

1.2 Election of the President

1.3 Election of the five Vice-Presidents³

1.4 Adoption of the agenda

Documents A73/1, A73/1 Add.1, A73/1 Add.2 and A73/33

3. Address by Dr Tedros Adhanom Ghebreyesus, Director-General

Document A73/3

4. Invited speaker(s)

6. Executive Board: election

9. Closure of the Health Assembly⁴

Documents A73/34 and A73/35

= = =

¹ In the context of the restrictions imposed in response to the pandemic of coronavirus disease (COVID-19), and through a written silence procedure, the Executive Board has approved the arrangements for a virtual World Health Assembly to be held, using video conferencing technology. This *de minimis* session will only consider an abridged version of the Provisional agenda.

² During the opening of the Health Assembly, Member States will be invited also to consider both the adoption of special procedures and the verification of credentials.

³ The Committees of the Health Assembly will not convene.

⁴ Under this item, Member States will be invited to consider both the suspension of the Health Assembly until it can meet in a resumed session later in 2020 and the adoption of a written silence procedure.

Proposal for supplementary agenda item

The Director-General has the honour to refer to a proposal received from Belize dated 6 May 2020, the Kingdom of Eswatini dated 22 April 2020, Guatemala dated 8 May 2020, the Republic of Haiti dated 30 April 2020, the Republic of Honduras dated 8 May 2020, the Republic of the Marshall Islands dated 5 May 2020, the Republic of Nauru dated 7 May 2020, the Republic of Nicaragua dated 21 April 2020, the Republic of Palau dated 29 April 2020, Paraguay dated 7 April 2020, Saint Kitts and Nevis dated 7 May 2020, Saint Lucia dated 4 May 2020, Saint Vincent and the Grenadines dated 12 May 2020 and Tuvalu dated 8 May 2020 for a supplementary agenda item, “Inviting Taiwan to participate in the World Health Assembly as an observer”.^{1,2}

In accordance with Rule 12 of the Rules of Procedure of the World Health Assembly, this proposal for a supplementary agenda item is submitted to the General Committee for its consideration.

Supplementary documentation accompanying this proposal will be distributed if a corresponding agenda item is added by the Health Assembly.

= = =

¹ The title of the proposal has been reproduced as received. The designations employed do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the World Health Organization concerning the legal status of any country, territory or area, or of its authorities. The terminology used is at variance with that used by the World Health Organization.

² The relevant notes verbales can be consulted at http://apps.who.int/gb/c/e_wha73.html.